



ROMÂNIA



CONSILIUL JUDEȚEAN BACĂU

Str. Calea Mărășești nr. 2; tel.: 0234-537.200; fax: 0234-535.012; E-mail: csjbacau@csjbacau.ro

Direcția resurse umane, management

Nr. 4644/14.02.2024

***Raport privind stadiul implementării Strategiei Naționale Anticorupție
(SNA) 2021-2025 la nivelul Consiliului Județean Bacău în anul 2023***

Introducere

În conformitate cu prevederile *Strategiei Naționale Anticorupție 2021 – 2025*, Consiliul Județean Bacău a continuat atât monitorizarea realizării măsurilor cuprinse în Planul de integritate pe anul 2023, cât și a riscurilor de corupție identificate și consemnate în Registrul riscurilor de corupție constituit la nivelul institutiei.

Activitatea desfășurată

Activitatea desfășurată în anul 2023 a vizat consolidarea calității serviciilor publice și dezvoltarea unor proceduri de lucru în acord cu principiile transparenței, legalității, eficienței și supremației interesului public. Un aspect important ce trebuie evidențiat este faptul că, la nivelul autorității publice județene, a existat și există o preocupare permanentă pentru aplicarea, conștientizarea și respectarea dispozițiilor legale și realizarea măsurilor cuprinse în planul de integritate.

Având în vedere adoptarea de către Guvernul României, prin Hotărârea Guvernului nr. 1269/2021- *Strategiei Naționale Anticorupție pentru perioada 2021 – 2025*, a seturilor de indicatori de performanță, ținând cont de riscuri asociate obiectivelor, măsuri din strategie și surse de verificare, inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și al indicatorilor de evaluare, de la nivelul Consiliului Județean Bacău, în calitate de autoritate cu rol de a asigura respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor; ținând cont de prevederile Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui României, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului, a hotărârilor Consiliului Județean și a măsurilor necesare pentru aplicarea ordinelor și instrucțiunilor cu caracter normativ, la nivelul unității administrativ teritoriale, s-a adoptat Declarația privind asumarea agendei de integritate organizațională în coordonatele *Strategiei naționale anticorupție 2021 – 2025*.

Ulterior, prin Dispoziția Președintelui Consiliului Județean Bacău nr. 235 din data de 28.06.2022 s-a aprobat Planul de Integritate al Consiliului Județean Bacău în cadrul *Strategiei Naționale Anticorupție 2021 – 2025*, s-a constituit comisia de lucru pentru implementarea Planului de Integritate al Consiliului Județean Bacău și s-au stabilit atribuțiile persoanelor care constituie comisia de lucru pentru implementarea Planului de Integritate.

Bune practici

La nivelul Consiliului Județean Bacău s-au organizat și derulat programe de creștere a gradului de conștientizare și a nivelului de educație anticorupție a personalului propriu și a celui din structurile subordonate (ex. Sesiuni de instruire, întâlniri și grupuri de lucru în domenii ca : achiziții publice, consiliere etică, management financiar, resurse umane, disciplină în construcții, transparență, acces la informații de interes public, declararea averilor, conflicte de interese, incompatibilități, sistem de control intern managerial, declararea cadourilor, avertizarea de interes public, etc.).

Totodata, au fost organizate campanii de informare publică, dezbateri, consultări, sesiuni de informare și conferințe de presă în vederea creșterii gradului de conștientizare a nivelului de educație anticorupție în rândul cetățenilor, precum și cu privire la drepturile și obligațiile pe care aceștia le au în raport cu instituția.

În anul 2023 au fost îndeplinite următoarele măsuri, atât din planul de integritate al Consiliului Județean Bacău, cât și alte măsuri suplimentare:

1. realizarea și actualizarea pe pagina de internet a instituției a secțiunii dedicate domeniului integritate, în care sunt publicate: declarația de aderare, planul de integritate, rapoartele de auto-evaluare, informații și exemple de bune practici în domeniu;

2. intensificarea activităților de implementare a sistemului de control intern managerial;

3. elaborarea și implementarea la nivelul instituției de proceduri de sistem privind indicatorii anticorupție:

- PS-24/2019 privind Implementarea Standardului 1 – etica și integritatea;
- PS-25/2019 privind Identificarea indicatorilor anticorupție;
- PO-72/2019 privind Protejarea persoanelor care raportează fapte de corupție;
- PO-73/2019 privind Identificarea riscurilor de corupție;
- PO-74/2019 privind Modalitatea de analiză a faptelor de corupție
- PO-01-01/2023 privind Monitorizarea și prevenirea situațiilor de pantouflage.

Toate aceste proceduri au fost elaborate și comunicate tuturor persoanelor din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bacău. Atribuțiile persoanei responsabile cu asigurarea aplicării legale privind declarațiile de avere și declarațiile de interese sunt prevăzute în dispoziția de desemnare, iar prin grija șefilor de structuri, au fost actualizate fișele de post ale acestora.

Aleșii locali și personalul consiliului județean sunt instruiți cu privire la termenul limită de depunere a declarațiilor de avere și interese. Persoana responsabilă a pus la dispoziția acestora Ghidul ANI și formularele declarațiilor de avere și de interese, oferind consultanță pentru completare.

De asemenea, noilor angajați li s-a comunicat ghidul privind incompatibilitățile și conflictele de interese, iar comisiile de concurs/examen/soluționare contestatii se constituie cu respectarea regimului conflictelor de interese prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare;

4. organizarea, derularea și asigurarea participării la programe de creștere a gradului de conștientizare și a nivelului de educație anticorupție a personalului propriu și a celui din structurile subordonate (ex. Sesiuni de instruire, întâlniri și grupuri de lucru în domenii ca : achiziții publice, consiliere etică, management financiar, resurse umane, disciplină în construcții, transparență, acces la informații de interes public, declararea averilor, conflicte de interese, incompatibilități, sistem de control intern managerial, declararea cadourilor, avertizarea de interes public, etc.);

5. organizarea de campanii de informare publică, dezbateri, consultări, sesiuni de informare și conferințe de presă în vederea creșterii gradului de conștientizare a nivelului de educație anticorupție în rândul cetățenilor, precum și cu privire la drepturile și obligațiile pe care aceștia le au în raport cu instituția;

6. s-a întocmit de către Secretariatul tehnic al Comisiei de monitorizare, Registrul de riscuri nr. 2781 din data de 29.01.2024, în cadrul caruia au fost identificate 10 riscuri de corupție, pe anul 2023;

7. a fost completat chestionarul privind indicatorii de evaluare aferenți inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, Anexa 3 SNA la nivelul Consiliului Județean Bacău pentru anul 2023.

În anul 2023 s-a realizat o implicare activă a consilierului de etică în activități de consiliere a personalului Consiliului Județean Bacău. Astfel, prin Dispoziția nr. 471/12.11.2022 a fost desemnat consilierul de etică la nivelul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bacău, pe o perioadă de 3 ani. Consilierul de etică exercită atribuțiile prevăzute la art. 454 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și cele prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 931/2021 privind procedura de desemnare, atribuțiile, modalitatea de organizare a activității și procedura de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale consilierului de etică, precum și pentru aprobarea modalității de raportare a instituțiilor și autorităților în scopul asigurării implementării, monitorizării și controlului respectării principiilor și normelor privind conduita funcționarilor publici, în vederea respectării, monitorizării și prevenirii încălcării principiilor și normelor de conduită de către funcționarii publici din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bacău.

Astfel, s-a întocmit Raportul nr. 4007 din data de 07.02.2024 privind respectarea normelor de conduită și a normelor de disciplină de către personalul din aparatul de specialitate al Consiliului Județean Bacău în anul 2023. Procesul de raportare s-a realizat în format on-line prin intermediul portalului de management al funcțiilor publice și al funcționarilor publici, sub formă de link-uri. La data de 01.02.2024, prin persoana desemnată consilier de etică în vederea respectării, monitorizării și prevenirii încălcării principiilor și normelor de conduită de către funcționarii publici din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bacău, au fost completate și transmise către A.N.F.P. informațiile cuprinse în Anexa 1 și Anexa 2.

În perioada 06 – 14.11.2023 s-a desfășurat procesul de responsabilizare, conștientizare, instruire și testare a personalului cu privire la percepția acestuia asupra implementării standardelor etice și a măsurilor anticorupție din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bacău, prin diseminarea on-line a trei anexe, respectiv Anexa 1 - Chestionar privind percepția asupra eticii, integrității și corupției la nivelul personalului din cadrul instituției, Anexa 2 prin care s-au furnizat informații cu privire la Etică și integritatea în administrația publică și Anexa 3 - Strategia Națională Anticorupție 2021-2025 - Măsuri pentru prevenirea și combaterea corupției. Tot procesul s-a desfășurat în conformitate cu inventarul măsurilor preventive anticorupție și a indicatorilor de evaluare asociați, enumerați în Anexa 3 din Hotărârea nr. 1269/2021 prin care se urmărește realizarea la nivelul fiecărei instituții publice a unei autoevaluări periodice privind nivelul de utilizare și eficiență a măsurilor anticorupție și cunoașterea aspectelor din domeniul eticii, conflictelor de interese și incompatibilităților.

Chestionarul a cuprins 22 de întrebări prin intermediul cărora a fost identificată atât importanța eticii în administrația publică, cât și a integrității în instituțiile publice. Astfel, termenii etică și integritate au fost asociați cu termenul corectitudine, respectiv lipsa corupției. Conform rezultatului chestionarului, pentru buna funcționare a administrației publice locale, integritatea funcționarilor

publici constituie rolul principal, urmată de transparența acestora. În raport cu atribuțiile de serviciu, funcționarii publici trebuie să fie, în primul rând, obiectivi, dar și imparțiali și nu în ultimul rând, competenți.

Prin rezultatele obținute în urma procesului de responsabilizare, conștientizare, instruire și testare a personalului cu privire la percepția acestuia asupra implementării standardelor etice și a măsurilor anticorupție din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bacău, s-a constatat că, personalul din cadrul instituției acordă o majoră importanță integrității și valorilor etice și, totodată, susține transparența decizională pentru stabilirea unei relații de încredere între cetățean și autoritățile publice locale.

Consiliul Județean Bacău a urmărit în anul 2023 creșterea calitatii implementării prevederilor privind accesul la informații de interes public, astfel aceste informații au fost publicate și actualizate pe pagina de internet a instituției. Publicarea pe pagina de internet a Consiliului Județean Bacău se realizează în format deschis, conform prevederilor Legii nr. 109/2007 privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice, cu modificările și completările ulterioare, pentru a permite accesul, fără nici o restricție de natură să împiedice reutilizarea și prelucrarea automată a documentelor în cauză. Informațiile de interes public comunicate din oficiu au fost publicate și actualizate pe pagina de internet a Consiliului Județean Bacău, respectiv www.csjbacau.ro de către persoana responsabilă, cu informarea publică directă a persoanelor din cadrul Biroului Relații Publice, IT, în colaborare cu structurile funcționale ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bacău.

Prin întocmirea Raportului nr. 3481 în data de 01.02.2024 privind evaluarea incidentelor de integritate pentru anul 2023, la nivelul instituției rezulta că nu au fost înregistrate incidente de integritate sau infracțiuni de corupție. Consiliul Județean Bacău asigură respectarea prevederilor legale în ceea ce privește transparența procesului decizional și legislativ, astfel în vederea aplicării prevederilor art. 7 alin. (1) din Legea nr. 52/2003 au fost desemnate persoanele responsabile pentru aplicarea legii privind transparența decizională. Pentru îndeplinirea atribuțiilor ce revin din Legea nr. 52/2003, Consiliul Județean Bacău va continua promovarea drepturilor cetățenilor de a participa la elaborarea actelor normative și va asigura realizarea obiectivelor privind asigurarea transparenței decizionale în activitatea consiliului.

Conform registrului nr. 4130/2024, în cadrul Consiliului Județean Bacău nu au fost înregistrate bunuri primite cu titlu gratuit în cadrul unor activități de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției

Planul pentru implementarea măsurilor de control a fost elaborat de către Secretariatul tehnic al Comisiei de monitorizare sub nr. 2782s în data de 29.01.2024.

În ceea ce privește stadiul realizării planului de integritate al județului Bacău pentru implementarea SNA 2021 – 2025, în cazul măsurilor cu termen 2023, acestea au fost realizate, iar în cazul măsurilor, cu caracter permanent, cu termen anul 2025, cu termen anual și la 2 ani, acestea sunt evaluate anual, după caz. Nu s-au înregistrat situații de conflicte de interese și incompatibilități în rândul funcționarilor publici și angajaților contractuali, aceștia considerând interesul public mai presus de orice interes în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu, reprezentanții comisiei.

În încheiere, putem afirma că planurile de acțiuni adoptate împreună cu SNA au adus coerență eforturilor anticorupție, asigurând conjugarea eforturilor la nivelul Consiliului Județean

Bacău, în scopul realizării priorităților propuse. Planurile de acțiuni însumează demersurile noastre prioritare pentru a realiza obiectivele Strategiei: de a descuraja implicarea în acte de corupție, a consolida etica și integritatea și de a asigura transparența instituției noastre, în vederea instituirii unui climat de încredere și respect reciproc între cetățeni și autorități publice.

**Coordonatorul comisiei de lucru,
Administrator public
Valentin PALEA**

**Directia resurse umane, management,
Director executiv
Anca – Virginia SAVA - GĂINĂ**

Întocmit,
Consilier superior,
Irina Dobreci