Direcția economică
Nr. 31969 din 25.11.2026

RAPORT
la proiectul de hotărâre privind aprobarea politicii tarifare pentru serviciile Cargo în cadrul R.A. Aeroportul Internațional „George Enescu” Bacău

Prin referatul de aprobare nr. 31959 din 25.11.2026, Președintele Consiliului Județean Bacău a inițiat proiectul de hotărâre privind aprobarea politicii tarifare pentru serviciile Cargo în cadrul R.A. Aeroportul Internațional „George Enescu” Bacău.

Prin adresa nr. 4595/05.11.2026, înregistrată la Consiliul Județean Bacău cu nr. 30550/10.11.2026, R.A. Aeroportul Internațional „George Enescu” Bacău a înaintat documentația privind aprobarea politicii tarifare pentru serviciile Cargo, însoțită de Nota de fundamentare nr. 3114/28.07.2026 și de Hotărârea Consiliului de Administrație nr. 18/21.09.2026.

Proiectul de hotărâre are ca obiect aprobarea politicii tarifare pentru serviciile Cargo ce urmează a fi prestate în cadrul Aeroportului Internațional „George Enescu” Bacău, prin instituirea unui cadru tarifar aplicabil serviciilor specifice de handling, asistență la rampă, manipulare și procesare a mărfurilor, utilizării echipamentelor Ground Support Equipment (GSE), serviciilor de terminal și depozitare, precum și serviciilor documentare și operaționale aferente transportului aerian de marfă.

Adoptarea unei politici tarifare dedicate reprezintă o condiție esențială pentru operaționalizarea activității Cargo, întrucât permite ofertarea, contractarea și facturarea unitară a serviciilor prestate, asigurând, totodată transparența relațiilor comerciale cu operatorii aerieni, operatorii logistici, agenții de handling și ceilalți beneficiari ai serviciilor aeroportuare.

Politica tarifară prevăzută în Anexa nr. 1 la Notă de fundamentare nr. 3114/28.07.2026 a fost elaborată în vederea instituirii unui cadru comercial unitar, transparent și predictibil pentru ofertarea, contractarea și facturarea serviciilor specifice transportului aerian de marfă. Aceasta este în concordanță cu specificul operațional al aeroportului, cu structura serviciilor utilizată în practica handlingului aeroportuar și cu rezultatele analizei comparative realizate. Structura politicii tarifare permite dezvoltarea etapizată a activității Cargo și poate fi revizuită periodic în funcție de evoluția pieței, a cererii, a costurilor de operare, a dezvoltării infrastructurii și a capacității operaționale a aeroportului.

În contextul obiectivelor strategice privind diversificarea serviciilor aeroportuare și creșterea veniturilor proprii, dezvoltarea activității Cargo reprezintă o direcție strategică pentru Aeroportul Internațional „George Enescu” Bacău. Operaționalizarea acestui segment de activitate contribuie la valorificarea infrastructurii aeroportuare existente, la extinderea portofoliului de servicii oferite și la consolidarea poziției aeroportului în rețeaua regională a transportului aerian de marfă.

În perioada recentă, aeroportul a primit solicitări din partea unor operatori economici privind posibilitatea prestării serviciilor Cargo și a serviciilor conexe de handling, ceea ce evidențiază existența unui interes comercial pentru dezvoltarea acestui segment de activitate.

În lipsa unei politici tarifare dedicate, aeroportul nu poate formula oferte comerciale complete, nu poate încheia contracte pentru prestarea acestor servicii și nu poate asigura facturarea acestora în condiții unitare și transparente.

În vederea elaborării politicii tarifare au fost analizate cerințele operaționale aplicabile activităților Cargo, structura serviciilor prevăzute de IATA Standard Ground Handling Agreement (SGHA), precum și politicile tarifare aplicate de aeroporturi și operatori specializați în handling aeroportuar. Analiza comparativă a evidențiat faptul că activitatea Cargo presupune prestarea unui ansamblu integrat de servicii, care include operațiuni de handling la sol, servicii de terminal și depozitare,

utilizarea echipamentelor Ground Support Equipment (GSE), procesarea documentelor de transport și alte activități operaționale necesare desfășurării în condiții de siguranță, securitate și eficiență a transportului aerian de marfă.

În prezent, Aeroportul Internațional „George Enescu" Bacău dispune de infrastructura, facilitățile și echipamentele necesare desfășurării activităților specifice serviciilor Cargo, dintre care:

- GPU (Ground Power Unit) – alimentarea aeronavelor cu energie electrică la sol;
- ASU (Air Start Unit) – pornirea motoarelor aeronavelor;
- Cabin Heater – furnizarea aerului cald către aeronave;
- High Loader – încărcarea și descărcarea mărfurilor și a unităților de încărcare (ULD);
- echipamente pentru operațiuni de push-back și tractare;
- alte echipamente specifice activităților de handling la sol.

Aeroportul dispune, de asemenea, de spații dedicate manipulării, procesării și depozitării mărfurilor, care permit desfășurarea activităților specifice transportului aerian de marfă. Activitatea Cargo va fi desfășurată de personal desemnat și instruit, în funcție de specificul serviciilor prestate, cu respectarea reglementărilor naționale și internaționale aplicabile, a procedurilor operaționale interne și a cerințelor privind siguranța operațională și securitatea aviației civile.

Dezvoltarea activității Cargo va fi realizată etapizat, în funcție de evoluția cererii și de necesitățile operaționale identificate, prin valorificarea infrastructurii existente și extinderea progresivă a portofoliului de servicii și a capacităților operaționale.

Conform tarifelor aeroportuare publicate în Publicația de Informare Aeronautică (AIP) pentru Aeroportul Internațional „George Enescu" Bacău, zborurilor cargo li se aplică următoarele tarife aeroportuare:

- tarif de aterizare: 6,00 EUR/tonă MTOW;
- tarif de iluminare: 3,20 EUR/tonă MTOW.

Aceste tarife remunerează exclusiv utilizarea infrastructurii aeroportuare și nu includ serviciile specifice activităților Cargo, precum handlingul la sol, utilizarea echipamentelor GSE, operațiunile de încărcare și descărcare, serviciile de terminal și depozitare, controlul de securitate, procesarea documentelor de transport sau alte prestații operaționale asociate.

În prezent, Aeroportul Internațional „George Enescu" Bacău nu dispune de o politică tarifară dedicată serviciilor Cargo, fapt care limitează posibilitatea ofertării, contractării și facturării acestor prestații într-un cadru comercial unitar.

Prin aprobarea politicii tarifare se urmărește:

- operaționalizarea serviciilor Cargo în cadrul Aeroportului Internațional „George Enescu" Bacău;
- instituirea unei structuri tarifare clare, transparente și predictibile;
- valorificarea infrastructurii, echipamentelor și facilităților existente;
- recuperarea costurilor aferente prestării serviciilor;
- menținerea unui nivel tarifar competitiv în raport cu practicile existente pe piața serviciilor aeroportuare;
- atragerea operatorilor aerieni Cargo, a operatorilor logistici și a agenților de handling;
- diversificarea veniturilor proprii prin dezvoltarea unei noi linii de activitate;
- dezvoltarea etapizată și sustenabilă a activității Cargo.

Tarifele propuse au fost fundamentate prin analiza comparativă a politicilor tarifare aplicate de aeroporturi și operatori specializați în servicii Cargo, fiind analizate structura serviciilor, modalitatea de tarifare și nivelul valoric practicat pentru servicii similare.

Valorile propuse au fost adaptate condițiilor operaționale existente la Aeroportul Internațional „George Enescu" Bacău, având în vedere infrastructura disponibilă, echipamentele utilizate, resursele umane necesare prestării serviciilor, timpul estimat de executare a operațiunilor, precum și necesitatea menținerii unui nivel tarifar competitiv în raport cu piața serviciilor aeroportuare.

Structura tarifară a fost elaborată în concordanță cu modul de organizare a serviciilor de handling utilizat în practica aeroportuară internațională, activitățile fiind grupate pe categorii distincte de prestații: servicii aeroportuare, Ground Support Equipment (GSE), servicii Build-up/Breakdown, servicii de terminal și depozitare, servicii documentare și operaționale, precum și alte servicii auxiliare.

În funcție de natura fiecărui serviciu, tarifele au fost stabilite pe unități de măsură specifice (kg, AWB, ULD/BUP, operațiune, oră sau aeronavă), astfel încât să reflecte cât mai fidel specificul fiecărei categorii de servicii și resursele utilizate pentru prestarea acestora.

Pentru serviciile tarifate în funcție de greutatea mărfii au fost prevăzute, după caz, tarife minime per AWB sau per operațiune, având în vedere faptul că o parte semnificativă a costurilor generate de prestarea serviciilor este independentă de cantitatea de marfă procesată și este aferentă activităților de recepție, verificare, procesare documentară, alocare a resurselor și coordonare operațională.

Valorile propuse reprezintă tarife de referință pentru etapa inițială de dezvoltare a activității Cargo și vor putea fi revizuite periodic în funcție de evoluția cererii, a costurilor de operare, a gradului de utilizare a infrastructurii și echipamentelor aeroportuare, precum și de evoluția practicilor comerciale aplicate pe piața serviciilor aeroportuare.

În vederea fundamentării politicii tarifare propuse, a fost realizată o analiză comparativă (benchmark) prin raportare la politicile tarifare publicate de Aeroportul Internațional Oradea, Aeroportul Paris–Vatry (Franța) și Aeroportul La Réunion Roland Garros (Franța), precum și la documentația comercială elaborată în conformitate cu IATA Standard Ground Handling Agreement (SGHA), utilizată de operatorul specializat UPLIFT Airport Services.

Rezultatele benchmark-ului evidențiază faptul că, în practica aeroportuară, serviciile Cargo sunt organizate și tarifate distinct de tarifele aeroportuare aferente utilizării infrastructurii, nivelul acestora fiind determinat de complexitatea operațiunilor, resursele umane și tehnice implicate, infrastructura utilizată și specificul fiecărei prestații.

Totodată, documentația analizată confirmă utilizarea unor structuri tarifare flexibile, care permit prestarea atât a unor servicii individuale, cât și a unor pachete integrate de handling, în funcție de necesitățile operaționale ale beneficiarilor.

Pe baza concluziilor rezultate în urma analizei comparative, politica tarifară propusă pentru Aeroportul Internațional „George Enescu” Bacău a fost elaborată prin adaptarea bunelor practici identificate la infrastructura, echipamentele și capacitatea operațională existente, urmărindu-se instituirea unei structuri tarifare competitive, transparente și sustenabile.

Rezultatele benchmark-ului confirmă că nu există un model tarifar unic aplicabil activităților Cargo, fiecare aeroport și operator de handling stabilindu-și propria structură în funcție de infrastructura disponibilă, portofoliul de servicii, resursele utilizate și politica comercială adoptată.

Tarifele propuse pentru Aeroportul Internațional „George Enescu” Bacău au fost stabilite prin raportare la nivelurile identificate în documentația analizată și au fost adaptate infrastructurii, echipamentelor și capacității operaționale existente la nivelul aeroportului.

Politica tarifară propusă constituie cadrul comercial necesar lansării activității Cargo și permite dezvoltarea progresivă a acesteia, prin revizuirea ulterioară a portofoliului de servicii și a nivelului tarifelor în funcție de evoluția cererii, de experiența operațională acumulată și de modificarea condițiilor de piață.

Politica tarifară cuprinde tarife aferente următoarelor categorii de servicii:

- tarife aeroportuare aplicabile aeronavelor Cargo;
- servicii Ground Support Equipment (GSE);
- servicii Build-up și Breakdown ULD;
- servicii de terminal și depozitare Cargo;
- servicii de securitate Cargo;
- servicii operaționale și vamale;
- alte servicii auxiliare și prestații speciale.

Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, are ca scop implicarea activă a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative și în procesul de elaborare a actelor normative și implicit sporirea gradului de transparență la nivelul administrației publice față de cetățean. În aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, este supus consultării publice orice proces de elaborare a proiectului unui act cu caracter normativ, adică orice act cu aplicabilitate generală, adoptat de o autoritate publică. În acest sens, autoritatea administrației publice are obligația să publice anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ, cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de

supunerea spre avizare de către autoritățile publice, pe site-ul propriu, la sediul propriu, într-un un spațiu accesibil publicului, spre dezbatere publică.

Întrucât Aeroportul a primit solicitări din partea unor operatori economici interesați de utilizarea serviciilor Cargo, urgentarea procedurii este justificată de necesitatea stabilirii condițiilor tarifare pentru soluționarea solictărilor primite, valorificării infrastructurii și echipamentelor disponibile, diversificării veniturilor proprii și dezvoltării activității Cargo, limitării riscului pierderii unor opotunități comerciale prin orientarea operatorilor către alte aeroporturi. Astfel, apreciem că se impune aplicarea dispozițiilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, potrivit cărora *„prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat”*, respectiv scurtarea termenului de publicare spre consultare publică de la 30 de zile lucrătoare la 10 zile calendaristice, termen reglementat de art. 7, alin. (13).

Analizând inițiativa, o considerăm încadrându-se în limitele legii, motiv pentru care apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea politicii tarifare pentru serviciile Cargo în cadrul R.A. Aeroportul Internațional „George Enescu” Bacău, întrunește condițiile de legalitate pentru a fi supus aprobării.

DIRECTOR EXECUTIV,
GABRIELA MITREA