

**PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN BACĂU**
Nr. 14853 / 16.06.2022**REFERAT DE APROBARE**

la proiectul de hotărâre privind aprobarea **documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane, pentru Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, prestat între localitățile județului Bacău, valabil în perioada 2023 - 2032**

În domeniul serviciilor publice de transport local, legislația națională incidentă o constituie Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare și Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, pentru asigurarea transportului rutier județean de persoane, consiliile județene au obligația de a încheia contracte de servicii publice potrivit prevederilor Legii nr. 51/2006 și a legislației în domeniul achizițiilor publice.

În conformitate cu dispozițiile Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Bacău a aprobat, prin Hotărârea nr. 187/2012, cu modificările și completările ulterioare Programul de transport public de persoane prin curse regulate în trafic județean pe anii 2014-2022, numit în continuare Programul județean de transport.

Potrivit modificărilor legislative aduse articolului 66 alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare” (2) ” „, *Consiliile județene vor încheia contracte de delegare a gestiunii pentru asigurarea în continuare a transportului public județean de persoane prin curse regulate, cu valabilitate până la data finalizării procedurilor pentru încheierea contractelor de servicii publice, potrivit Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, dar nu mai mult de 31.12.2022, cu operatorii de transport care dețin licențe de traseu valabile pe traseul respectiv la data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr. 34/2020 privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane.*“

În conformitate cu prevederile art.7 alin. (2) din Regulamentul (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și de călători, Consiliul Județean Bacău a publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene anunțul cu nr. 2020/S 121 – 297836, la data de 25.06.2020, respectând cerința de a publica un anunț cu cel puțin un an înainte de lansarea invitației de participare la procedura competitivă de atribuire a contractelor de delegare a

gestiunii serviciilor publice de transport călători pentru Programul de transport public județean de persoane care va intra în vigoare începând cu anul 2023.

Potrivit art. 16 și art.17 din *Legea nr. 92/ 2007* a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, consiliile județene au obligația de a asigura, organiza, reglementa, coordona și controla prestarea serviciilor publice de transport desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora și de a încheia contractele de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean.

În conformitate cu dispozițiile art. 20, alin. (7), din același act normativ, autoritățile administrației publice județene, sunt autorități de reglementare locale în domeniul serviciului public de transport județean și au, în principal, următoarele atribuții:

- a) *elaborează proiectele de regulamente de organizare și funcționare a fiecărui serviciu public de transport local și județean, în conformitate cu regulamentele-cadru existente, cu prevederile prezentei legi și cu alte reglementări în vigoare;*
- b) *emit licențe de traseu în serviciul public de transport județean de persoane prin curse regulate.*

Potrivit art. 21 din *Legea nr. 92/2007*, serviciul public de transport județean se poate administra prin atribuirea acestuia în următoarele modalități:

- gestiune directă
- gestiune delegată

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de transport rutier, care sunt structuri proprii ale autorităților administrației publice, deținătoare de licențe sau autorizații de transport.

Potrivit articolul 23 alin. (1) din același act normativ gestiunea delegată se realizează în conformitate cu prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin care la art. 22 alin. (3) statuează că: *”Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice”.*

În acest sens, prin Hotărârea Consiliului Județean Bacău nr.75/2021 a fost aprobată modalitatea de atribuire a Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bacău, pentru perioada de valabilitate a viitorului Program județean de transport, aceasta fiind **gestiunea delegată** conform Studiului de oportunitate elaborat de S.C Certrans Level S.R.L.

În cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea serviciului de transport, autoritățile administrației publice județene transferă unuia sau mai multor operatori de transport rutier sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea propriu – zisă a serviciului, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

În ce privește durata contractului de delegare aceasta este propusă a fi de 120 luni , începând cu data semnării contractului de către ambele părți.

Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, de tip contracte de achiziție publică de servicii reglementate la art.29 alin. (8) lit.b) din *Legea nr.51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește de către autoritățile administrației publice locale conform prevederilor Legii nr.99/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru realizarea demersurilor care se impun pentru atribuirea contractelor de servicii publice de transport rutier județean de călători, cu aplicarea procedurilor competitive, transparente și echilibrate,

prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 și de legislația în domeniul achizițiilor sectoriale, care să asigure existența unui contract de servicii publice conform, ulterior datei de 31.12.2022, este necesară pregătirea documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport călători, care, potrivit prevederilor art. 23¹(1) al Legii nr. 92/2007 se întocmește de autoritatea de transport, se aprobă prin hotărâre a consiliului județean și include, în mod obligatoriu, următoarele:

- a) formularele tipizate, care să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertei și a documentelor care o însoțesc;
- b) programul de transport;
- c) criteriile de calificare și selecție a ofertelor;
- d) criteriul de atribuire a contractului;
- e) modelul de contract de delegare a gestiunii serviciului;
- f) valoarea estimată a contractului.

Totodată, autoritățile publice județene sunt cele care stabilesc, prin hotărâre a consiliului județean, grila de punctaj, pe baza factorilor de evaluare a ofertelor utilizați în aplicarea criteriului de atribuire.

Factorii de evaluare anterior indicați sunt:

- a) vechimea medie a parcului de autobuze;
- b) clasificarea autobuzelor;
- c) nivelul tarifului;
- d) dotarea cu instalație de aer condiționat;
- e) capacitatea de transport;
- f) norma de poluare a autobuzului;
- g) utilizarea combustibililor alternativi, astfel cum sunt definiți în Legea nr. 34/2017 privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi.

Fără a aduce atingere dispozițiilor legale sau administrative privind remunerarea anumitor servicii, decizia de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane, prin curse regulate, se va baza pe utilizarea criteriului de atribuire „*cel mai bun raport calitate-preț*”, precum și a factorilor de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire, factori care includ aspecte calitative și de mediu în legătură directă, obiectivă și relevantă cu obiectul contractului.

În stabilirea factorilor de evaluare utilizați pentru determinarea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic în baza criteriului de atribuire cel mai bun raport calitate-preț, s-a avut în vedere prevederile Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, H.G. nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial, cu modificările și completările ulterioare.

Activitățile specifice serviciului public de transport județean se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile regulamentelor serviciilor publice de transport, elaborate de autoritățile locale de transport și aprobate prin hotărâri ale consiliilor județene.

Astfel, Regulamentul pentru efectuarea serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în aria teritorială de competență a UAT Județul Bacău, a fost elaborat în conformitate cu prevederile Regulamentului - cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini – cadru al serviciilor de transport public local, aprobat prin Ordinul nr. 972 din 2007 al ministrului transporturilor, precum și ale Contractului - cadru de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane, aprobat prin Ordinul comun nr. 131/1401 din 2019 al președintelui Autorității Naționale de

Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice.

Regulamentul pentru efectuarea transportului public județean de persoane în Județul Bacău și Caietul de sarcini al Serviciului de transport public județean prevede drepturile și obligațiile operatorilor de transport rutier care desfășoară activități de serviciu public de transport județean, precum și reglementări privind raporturile dintre operatorii de transport rutier și utilizatorii serviciilor și constituie anexe la contractele de delegare a gestiunii care vor fi aprobate prin hotărâri de atribuire.

În conformitate cu art. 26 din Legea nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, conținutul contractului de delegare a gestiunii va fi stabilit prin documentația delegării gestiunii, în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006.

Documentația utilizată în cadrul procedurii de achiziție a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate s-a elaborat în acord cu prevederile Ordinului comun nr. 131/1.401/2019 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice *privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane*.

Potrivit prevederilor art. 29 alin. (10) lit. a) și b) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit, în mod obligatoriu, de Regulamentul pentru efectuarea serviciului public de transport persoane prin curse regulate și de Caietul de sarcini al serviciului.

Documentația de atribuire elaborată în vederea atribuirii contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bacău, vizează următoarele aspecte:

- a) aprobarea formularelor tipizate, utilizate în elaborarea și prezentarea documentației de atribuire și a documentelor care o însoțesc ;
- b) aprobarea criteriilor de calificare și selecție a ofertelor;
- c) aprobarea criteriului de atribuire a Contractului;
- d) aprobarea modelului de Contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bacău;
- e) aprobarea valorii estimate a Contractului.

Prin documentele menționate, cu respectarea actelor normative în vigoare, au fost stabilite condițiile în care se va presta serviciul public de transport județean de persoane la nivelul județului Bacău, criterii în baza cărora se va atribui contractul de delegare a gestiunii precum și obligațiile și drepturile ce revin factorilor implicați.

Având în vedere cele menționate, considerăm necesară și oportună inițiativa având ca obiect reglementarea serviciului de transport județean și aprobarea documentației necesară atribuirii gestiunii serviciului public județean de transport persoane, motiv pentru care propunem spre aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea *documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane, pentru Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, prestat între localitățile județului Bacău, valabil în perioada 2023 – 2032*.

**INIȚIATOR,
PREȘEDINTE,
Valentin IVANCEA**