

**DIRECȚIA TEHNIC INVESTIȚII ȘI LUCRĂRI PUBLICE****Serviciul Transport Public**

Nr. 14854 / 16.06.2022

APROB,**PREȘEDINTE,
Valentin IVANCEA****RAPORT DE SPECIALITATE**

la proiectul de hotărâre privind aprobarea **documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane, pentru Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, prestat între localitățile județului Bacău, valabil în perioada 2023 - 2032**

Prin Referatul de aprobare al Președintelui Consiliului Județean Bacău nr.14853 din 16.06.2022 se propune adoptarea proiectului de hotărâre privind aprobarea documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane, pentru Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, prestat între localitățile județului Bacău, valabil în perioada 2023 – 2032.

În vederea garantării unor servicii sigure și eficiente, promovării concurenței între operatorii de transport, precum și garantării accesului egal și nediscriminatoriu al operatorilor de transport pe piața serviciului public de transport, a fost adoptat *Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului*, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare *Regulament*.

În domeniul transportului, principalele obiective ale politicii europene sunt: garantarea unor servicii de transport de călători sigure, eficiente și de o înaltă calitate prin intermediul concurenței reglementate, garantând în același timp transparența și buna funcționare a serviciilor publice de transport de călători, luând în considerare factorii sociali, de mediu și de dezvoltare regională.

Potrivit *Regulamentului nr.1370/2007*, anterior indicat, pentru a organiza serviciile publice de transport călători în modul care răspunde cel mai bine nevoilor publicului, toate autoritățile competente trebuie să aibă posibilitatea de a-și alege în mod liber operatorii de servicii publice.

Începând cu data de 31 decembrie 2018, prin intrarea în vigoare a Legii nr. 328/2018, transportul rutier județean de persoane este considerat serviciul public de transport, în înțelesul Regulamentului.

În domeniul serviciilor publice de transport local, legislația națională incidentă o constituie Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare și Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care cuprind norme cu caracter special, în conformitate cu care trebuie organizat serviciul public de transport de persoane la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

Serviciul public de transport județean de persoane se organizează de către autoritățile administrației publice județene, cu respectarea principiului garantării drepturilor și intereselor utilizatorilor serviciului.

În conformitate cu prevederile art. 16 din *Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale*, cu modificările și completările ulterioare, consiliile județene au obligația de a asigura, organiza, reglementa, coordona și controla prestarea serviciilor publice de transport desfășurate pe raza administrativ-teritorială a acestora.

De asemenea, conform art. 17 din *Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale*, cu modificările și completările ulterioare, consiliile județene au și următoarele atribuții:

- de a evalua fluxurile de transport persoane și determinarea pe baza studiilor de specialitate a cerințelor de transport județean, precum și anticiparea evoluției acestora;
- stabilirea traseelor principale și secundare și a programelor de transport privind serviciul public de transport de persoane prin curse regulate și atribuirea acestora odată cu atribuirea în gestiune a serviciului;
- încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport județean de persoane;
- elaborarea și aprobarea normelor locale și a regulamentelor serviciilor publice de transport local și județean;

În acest sens, Consiliul Județean Bacău a contractat servicii de consultanță pentru întocmirea unui *Studiu de trafic privind identificarea și evaluarea fluxurilor de călători și a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale și a unui Studiu de oportunitate pentru delegarea serviciului de transport județean, pentru întocmirea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate, prestat între localitățile județului Bacău*, studii înregistrate la Consiliul Județean Bacău sub nr. 1328/22002/14.01.2022 și nr. 4023/27.02.2019 care stau la baza documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane, pentru Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, prestat între localitățile județului Bacău, valabil în perioada 2023 – 2032.

Studiul de oportunitate aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Bacău nr.75/2021, relevă faptul că modalitatea de gestiune a serviciului public de transport persoane pe raza administrativ – teritorială a județului nu poate fi decât gestiunea delegată întrucât în subordinea consiliului județean nu există un serviciu public/societate comercială de interes județean, specializate, înființate și organizate în acest scop de către autoritatea deliberativă.

Referitor la durata contractului de delegare aceasta este propusă a fi de 120 luni , începând cu data semnării contractului de către ambele părți.

Gestiunea delegată se realizează în conformitate cu prevederile *Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile art. 23¹ din *Legea nr. 92/ 2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale*, cu modificările și completările ulterioare, documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport călători se întocmește de către autoritatea de transport, se aprobă prin hotărâre a consiliului județean și include în mod obligatoriu, următoarele:

- formulare tipizate, care să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertei și a documentelor care o însoțesc;
- programul de transport;
- criteriile de calificare și selecție a ofertelor;
- criteriul de atribuire a contractului;
- modelul de contract de delegare a gestiunii serviciului;
- valoarea estimată a contractului.

Documentația utilizată în cadrul procedurii de achiziție a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate s-a elaborat în acord cu prevederile Ordinului comun nr.131/1.401/2019 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice *privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie.*

Regulamentul pentru efectuarea serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Bacău, precum și caietul de sarcini al serviciului sunt elaborate cu respectarea prevederilor *Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local*, aprobat prin Ordinul ministrului transportului nr. 972/2007 și cu alte prevederi ale reglementărilor în materie.

Prin Regulament sunt definite modalitățile și condițiile-cadru care trebuie îndeplinite pentru efectuarea serviciului de transport public, indicatorii de performanță, condițiile tehnice, precum și raporturile dintre operatorii de transport rutier și utilizatorii serviciilor.

Caietul de sarcini al serviciului face parte integrantă din documentația necesară efectuării activităților de realizare a transportului rutier public de persoane prin curse regulate în trafic județean și constituie ansamblul cerințelor tehnice necesare executării acestui serviciu, în condiții de eficiență și siguranță.

Fără a aduce atingere dispozițiilor legale sau administrative privind remunerarea anumitor servicii, Consiliul Județean Bacău și-a bazat decizia de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane, prin curse regulate se va baza pe utilizarea criteriului de atribuire „*cel mai bun raport calitate-preț*”, precum și a factorilor de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire, factori care includ aspecte calitative, de mediu în legătură directă, obiectivă și relevantă cu obiectul contractului.

În stabilirea și justificarea factorilor de evaluare, entitatea contractantă urmărește îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții:

- factorii de evaluare au ca scop identificarea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic, au legătură directă cu obiectul și natura contractului și reprezintă un avantaj pe care entitatea contractantă îl poate obține prin utilizarea factorului respectiv;
- factorii de evaluare nu conferă entității contractante o libertate de stabilire a câștigătorului nelimitată, întrucât la baza deciziei de atribuire s-a stabilit un set bine determinat de criterii obiective, care sunt atât calitative, cât și cantitative;

- factorii de evaluare s-au stabilit în conformitate cu prevederile *Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale* și a Hotărârii de Guvern nr. 394/2016 *pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial* și cu prevederile Legii nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale
- factorii de evaluare sunt cuantificabili și relevanți.

De asemenea, în alegerea factorului de evaluare s-a avut în vedere posibilitatea atribuirii contractului/contractelor de delegare către operatorul economic care asigură un tarif mediu cât mai scăzut, tarif generat de condițiile de organizare, de mijloacele de transport solicitate, de calificarea și experiența personalului implicat în executarea contractului. Prin aplicarea acestui factor de evaluare, se urmărește asigurarea executării unui serviciu de transport public județean suportabil în ceea ce privește tariful de transport.

Factorii de evaluare utilizați în aplicarea criteriului de atribuire, în condițiile legii, sunt:

- a) vechimea medie a parcului de autobuze;
- b) clasificarea autobuzelor;
- c) nivelul tarifului;
- d) dotarea cu instalație de aer condiționat;
- e) capacitatea de transport;
- f) norma de poluare a autobuzului;
- g) utilizarea combustibililor alternativi, astfel cum sunt definiți în Legea nr. 34/2017 privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi.

Totodată, autobuzele utilizate în efectuarea serviciului de transport public județean de persoane vor îndeplini cerințele tehnice obligatorii cu privire la siguranța și protecția mediului stipulate de legislația în vigoare.

Facem precizarea că în cadrul **criteriilor de evaluare**, vor fi luate în considerare, aspecte legate de mediu, în conformitate cu obligația imperativă prevăzută de art.1 alin. (8) din Legea nr.92/2007, care stipulează în mod expres că: ” În toate raporturile generate de executarea serviciilor de transport public local (...)protecția mediului este prioritară”.

În acest sens, punctajul acordat pentru norma de poluare a autobuzelor utilizate de către Operator la prestarea serviciului va fi direct proportional cu nivelul de poluare (Euro 6, Euro 5) al fiecărui autovehicul utilizat în executarea traseului. Pentru fiecare mijloc de transport ce îndeplinește norma de poluare Euro 4 se vor acorda 0 puncte. Ofertele care prezintă autobuze cu norma de poluare sub Euro 4 vor fi declarate neconforme.

Valoarea contractului de delegare pentru durata propusă de 120 luni este de 1.169.887.837,92 lei fără TVA. Aceasta s-a obținut din însumarea valorii totale a serviciului pentru fiecare dintre cele 20 grupe de trasee. Fiecare grupă de trasee reprezintă un lot în cadrul procedurii de achiziție a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean.

Deoarece Entitatea contractantă nu pune la dispoziția Operatorului bunuri din domeniul public sau privat al Județului Bacău, încadrate în categoria bunurilor de retur, motiv pentru care Operatorul nu este obligat la plata vreunei redevențe.

Întrucât, atribuirea traseelor aferente programului în vederea delegării gestiunii serviciului public de transport se va realiza prin licitație publică organizată în conformitate cu prevederile Legii 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare și ale HG 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu

modificările și completările ulterioare, contractul de servicii poate fi atribuit integral sau pe loturi, în favoarea unuia sau mai multor operatori sau unei asociații de operatori.

Analizând inițiativa, o considerăm încadrându-se în limitele legii, motiv pentru care apreciem că proiectul de hotărâre pentru *aprobarea documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane, pentru Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, prestat între localitățile județului Bacău, valabil în perioada 2023 – 2032*, întrunește condițiile de legalitate pentru a fi supus aprobării.

**DIRECTOR EXECUTIV DTILP,
Cornelia GIREADĂ**

Șef Serviciu, Transport Public
Gabriel Măriuță

Întocmit,
Boghițoiu Liliana