



ROMÂNIA



CONSILIUL JUDEȚEAN BACĂU

Str. Calea Mărășești nr. 2; tel.: 0234-537.200; fax: 0234-535.012; E-mail: csjbacau@csjbacau.ro

**Direcția strategii, administrarea infrastructurii rutiere
și transport public
Compartiment transport public
Nr. 15823 din 10.06.2024**

**APROB,
PREȘEDINTE,
Valentin IVANCEA**

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind modificarea Anexei nr.1 și a Anexei nr.3 la Hotărârea Consiliului Județean Bacău nr. 176 din 31.08.2022 privind aprobarea documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane, pentru Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, prestat între localitățile județului Bacău, valabil în perioada 2023 - 2032

Prin Referatul de aprobare nr 12822 din 10.06.2024, Președintele Consiliului Județean Bacău a inițiat proiectul de hotărâre privind modificarea Anexei nr.1 și a Anexei nr.3 la Hotărârea Consiliului Județean Bacău nr. 176 din 31.08.2022 privind aprobarea documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane, pentru Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, prestat între localitățile județului Bacău, valabil în perioada 2023 – 2032.

Prin adoptarea Hotărârii Consiliului Județean Bacău nr.176/2022 a fost aprobat Regulamentul pentru efectuarea serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bacău, conform Anexei nr.1 la hotărâre, precum și Contractul-cadru de delegare a serviciului, potrivit Anexei nr.3 la același act administrativ, documente ce fac parte din documentația de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane, pentru Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, prestat între localitățile județului Bacău, valabil în perioada 2023 – 2032.

În conformitate cu dispozițiile art.17, alin (1), lit.1) și alin.(2), ale art.20 alin.(7) lit. (a), din Legea nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, activitățile specifice serviciului de transport public județean se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile regulamentelor serviciilor publice de transport, elaborate de autoritățile administrației publice județene de transport și aprobate prin hotărâri ale consiliilor județene. Regulamentul pentru efectuarea serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în aria teritorială de competență a județului Bacău, a fost elaborat în conformitate cu prevederile Ordinului ministrului transporturilor nr.972/2007 pentru aprobarea Regulamentului - cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local, prin care sunt reglementate drepturile și obligațiile operatorilor de transport rutier care desfășoară activități de serviciu public de transport județean, precum și raporturile dintre operatorii de transport rutier și utilizatorii serviciului.

Procedura de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a Județului Bacău, inițiată la data de 20.10.2022, a fost finalizată prin atribuirea serviciului și încheierea contractelor de delegare în data de 08.09.2023, data de 14.09.2023, respectiv data de 24.03.2024. Serviciul de transport a fost delegat către un număr de 20 operatori de transport care prestează serviciul pe 108 trasee din totalul de 114 trasee, respectiv pe 19 loturi de trasee din totalul de 20 loturi ale programului de transport județean. La aceasta dată se află în derulare procedura pentru atribuirea ultimului lot de trasee neatribuit.

Operarea serviciului în baza contractelor de delegare a serviciilor publice încheiate a scos în evidență o serie de aspecte organizatorice care necesită revizuirii, adaptări la noile cerințe de deplasare existente în teren și la modul de operare a serviciului, față de cele avute în vedere inițial. De asemenea, Consiliul Concurenței, prin adresa nr. 1157 din 30.01.2024, înregistrată la Consiliului Județean Bacău sub nr.3131 din 01.02.2024, a transmis unele observații și recomandări cu privire la anumite

neconcordanțe între prevederile cuprinse în Regulamentul de transport și prevederile cuprinse în Contractul cadru de delegare, anexe la Hotărârea Consiliului Județean Bacău nr. 176/ 2022. Totodată, Consiliul Concurenței a solicitat ca, în termen de 6 luni de la primirea adresei, să fie informat cu privire la măsurile luate de autoritatea noastră.

Modificările propuse pentru modificarea Regulamentului pentru efectuarea serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în aria teritorială de competență a județului Bacău, vizează în principal următoarele aspecte:

- obligația operatorului de transport de a informa permanent călătorii cu privire la traseele, programele de circulație deservite, tarifele de călătorie aplicate, precum și modificarea acestora. Față de aceste observații a fost introdus termenul de 5 zile lucrătoare pentru notificarea publicului călător anterior aplicării modificărilor, printr-un anunț afișat la bordul mijloacelor de transport călători.

- actualizarea indicatorilor de performanță, în conformitate cu Anexa nr.10 la Ordinul ANRSC și ANAP nr.131/1401/2019, prin:

- nivel maxim permis lunar fără penalizare prin înlocuire număr cu procent și diminuarea procentului maxim admis fără penalizare;

- pentru indicatorul trasee neefectuate/anulate din culpa operatorului pentru o durată mai mare de 24 ore se propune nivelul maxim admis "zero", astfel încât în această situație contractul să poată fi reziliat;

- corelarea Regulamentului cu prevederile Contractului-cadru, aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Bacău nr.176/2022, în ce privește situațiile care conduc la rezilierea contractului de delegare;

- eliminarea inadvertențelor cu privire la faptele ce constituie contravenție, armonizându-se cu prevederile Legii nr.92/2007, cu Regulamentul și Contractul de delegare a gestiunii.

În Anexa nr.1 la proiectul de hotărâre este modificat și prezentat Regulamentul pentru efectuarea serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în Județul Bacău.

Referitor la Contractul-cadru de delegare a gestiunii serviciului, prevăzut în Anexa nr.3 la Hotărârea Consiliului Județean Bacău nr.176 din 2022, acesta a fost aprobat în conformitate cu prevederile Anexei nr.2 din Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. și A.N.A.P. nr.131/1401/2019. Contractul a fost atribuit potrivit legislației aplicabile în materia serviciilor publice de transport persoane în conformitate cu dispozițiile Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare și cu cele ale Hotărârii de Guvern nr.394/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, pentru corelarea prevederilor Regulamentului cu cele ale contractului cadru este necesară modificarea prevederilor art.14.9.1 din capitolul 14.9 - Informarea publicului din contractul cadru de delegare a a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a județului Bacău, în sensul că "Operatorul are obligația să informeze permanent călătorii cu privire la traseele, programele de circulație deservite, tarifele de călătorie aplicate, precum și modificarea acestora. Orice modificare intervenită și aprobată în prestarea serviciului trebuie anunțată publicului de către operatorul de transport cu 5 zile lucrătoare înainte de aplicarea acesteia, printr-un anunț afișat la bordul mijloacelor de transport călători."

Totodată, în scopul ducerii la îndeplinire a măsurilor dispuse este necesar ca indicatorii de performanță prevăzuți în Anexa nr.9 la contract "Indicatori de performanță ai serviciului și modalitatea de calcul a penalităților", să sufere modificări, înlocuindu-se cu Anexa nr.2 la proiectul de hotărâre.

În susținerea celor precizate menționăm că la art.1, alin.(2) din Legea nr.51/2006 se prevede că "În înțelesul prezentei legi, serviciile comunitare de utilități publice, denumite în continuare servicii de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la: h) transportul public local de călători.,,

În conformitate cu prevederile art.16, alin.(1) și art.17, alin.(1), lit.h) din Legea nr.92/2007 a serviciilor publice de transport în unitățile administrativ teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, consiliile județene au obligația de a asigura, organiza, reglementa, coordona și controla prestarea serviciilor publice de transport desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora și de a încheia contractele de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean de persoane.

Potrivit dispozițiilor art.20, alin.(7), lit.a) din Legea nr.92/2007, activitățile specifice serviciului de transport public județean se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile regulamentelor serviciilor publice de transport, elaborate de autoritățile administrației publice județene de transport și aprobate prin hotărâri ale consiliilor județene.

În aceste condiții, orice modificare a Regulamentului pentru efectuarea serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în aria de competență a județului Bacău, a fost elaborat potrivit prevederilor Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local, aprobat prin Ordinul ministrului transporturilor nr.972/2007.

Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, are ca scop implicarea activă a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative și în procesul de elaborare a actelor normative și implicit sporirea gradului de transparență la nivelul administrației publice față de cetățean.

În aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, este supus consultării publice orice proces de elaborare a proiectului unui act cu caracter normativ, adică orice act cu aplicabilitate generală, adoptat de o autoritate publică. În acest sens, autoritatea administrației publice are obligația să publice anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ, cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice, pe site-ul propriu, la sediul propriu, într-un un spațiu accesibil publicului, spre dezbateră publică.

Analizând inițiativa, o considerăm încadrându-se în limitele legii, motiv pentru care apreciem că proiectul de hotărâre privind modificarea Anexei nr.1 și a Anexei nr.3 la Hotărârea Consiliului Județean Bacău nr. 176/ 2022 privind aprobarea documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane, pentru Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, prestat între localitățile județului Bacău, valabil în perioada 2023 – 2032, întrunește condițiile de legalitate pentru a fi supus aprobării.

**Director executiv,
Nina CHIPER**

Coordonator Compartiment Transport Public
Tatiana TARLUNGA

Intocmit,
Mariana BĂRBUȚ