PREŞEDINTELE CONSILIULUI JUDEŢEAN BACĂU
Nr. 30746 din 12.11.2026

REFERAT DE APROBARE
la proiectul de hotărâre privind aprobarea documentaţiei de atribuire a Contractului de delegare a gestiunii Serviciului public de transport judeţean de persoane prin curse regulate, în judeţul Bacău - Grupa 09, prin negociere fără invitaţie prealabilă la o procedură concurenţială de ofertare.

Având în vedere prevederile art. 3 din Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unităţile administrativ teritoriale, cu modificăriłe şi completările ulterioare care stipulează că "Serviciiłe publice de transport local şi judeţean fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică şi cuprind totalitatea acţiuniłor şi activităţilor de utilitate publică şi de interes economic şi social general desfăşurate la nivelul unităţilor administrativ-teritoriale sau al asociaţiilor de dezvoltare intercomunitară ori al altor forme de asociere între unitătile administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităţilor administraţiei publice locale, în scopul asigurării serviciilor publice de transport local, precum ş a serviciilor publice de transport judeţean de persoane.", transportul pubłic judeţean de persoane prin curse regulate, intră sub incidenţa Regulamentułui (CE) nr. 1370/2007 şi a Legii nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unităţile administrativ teritoriale, cu modificăriłe ş completările ulterioare.

Consiliul Judeţean Bacău, în calitate de autoritate a administraţiei publice locale are atribuţii în asigurarea, organizarea, reglementarea, coordonarea şi controlul prestării serviciilor de utilitate publică privind transport judeţean de persoane prin curse regulate defăşurat pe raza administrativ-teritorială a Judeţului Bacău.

Serviciul public de transport judeţean de persoane este supus regimului juridic al serviciilor publice de interes general. Acestuia îi sunt aplicabile obligaţiile de serviciu public definite potrivit principiului fundamental al continuităţii calitative şi cantitative, conform prevederilor art. 7 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice.

Legea nr. 92/2007 precizează că atribuirea gestiunii serviciilor de transport se va realiza în conformitate cu prevederile procedurii-cadru privind atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport public local. În acest sens, a fost emis Ordinul comun ANRSC şi ANAP 131/1401/2019 privind documentełe standard şi contractul-cadru care vor fî utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unităţiłe administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze şi/sau tramvaie. Acesta indică că în vederea atribuirii contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport judeţean de persoane prin curse regulate realizat cu autobuze în condiţiile art. 8 şi art. 251 alin. (2) din Legea nr. 99/20 16 privind achiziţiile sectoriale cu modificările şi completările ulterioare, documentaţia de atribuire se elaborează de către entitatea contractantă cu respectarea prevederilor Legii nr. 99/2016, cu modificările şi completăriie ułterioare, coroborate cu prevederile art. 23^{1} din Legea serviciilor publice de transport persoane în unităţile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările şi compłetările ulterioare.

Astfel, prin Hotărârea Consiliului Judeţean Bacău nr. 176/2022 s-au aprobat documentele necesare atribuirii la nivelul Județului Bacău a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate prestat între localităţile județului Bacău, valabil în perioada 2023 – 2032, cu respectarea prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 precum și a prevederilor legislației interne în domeniu, respectiv, Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice nr.51/2006, republicată, cu modificările şi

completările ulterioare, Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările şi completările ulterioare.

În urma desfășurării procedurii de achiziție sectorială având ca obiect atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport județean de persoane în aria teritorială de competență a județului Bacău, a fost încheiat între Județul Bacău şi societatea comercială, TRANSBUS S.A, Contractul de delegare nr. 24467/637 din 08.09.2023 - Grupa 09.

Pentru neîndeplinirea obligațiilor contractuale privind asigurarea continuității serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în conformitate cu Caietul de sarcini și Programul de transport, pe traseul nr. 050 Bacău–Măgura–Crihan, obligație prevăzută la art. 14.10.5 din Contractul de delegare menționat anterior, operatorul de transport a fost convocat la negocieri prin Notificarea de negociere nr. 20406 din 28.07.2026.

Negocierea a avut loc la data de 06.08.2026, fiind încheiată Minuta întâlnirii, înregistrată la Consiliul Județean Bacău sub nr. 21364 din 06.08.2026. Prin această minută, entitatea contractantă a reiterat obligația operatorului de transport de a respecta întocmai toate obligațiile asumate prin Contractul de delegare nr. 24467/637 din 08.09.2023 – Lotul 9, inclusiv efectuarea tuturor curselor prevăzute în Programul de transport și în graficele de circulație aferente contractului, pentru prestarea serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate pe traseul nr. 050 Bacău–Măgura–Crihan.

Constatările entității contractante au avut la bază rapoartele de control întocmite în urma verificărilor efectuate în teren pe traseul menționat. Potrivit acestor rapoarte, operatorul de transport desfășura activitatea în baza unui program și a unui grafic de circulație care nu corespundeau celor aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Bacău nr. 176/2022, cu modificările şi completările ulterioare. În concret, s-a constatat că nu era efectuată nicio cursă în zilele de sâmbătă și duminică, iar de luni până vineri cursele erau efectuate în mod neregulat, cu nerespectarea graficului de circulație aprobat.

Prin Minuta întâlnirii din data de 06.08.2026, operatorului de transport i s-a pus în vedere să reia efectuarea curselor programate în zilele de sâmbătă şi duminică pe traseul nr. 050 Bacău–Măgura–Crihan și să respecte întocmai Programul de transport și graficele de circulație aprobate, astfel încât serviciul public să fie prestat în condiții de continuitate, regularitate şi conform cu obligațiile contractuale asumate.

Cu toate acestea, deficiențele constatate au persistat, iar operatorul de transport a încălcat în mod repetat obligațiile contractuale, aspect ce rezultă din petițiile și sesizările formulate de călători și de Comuna Măgura. În aceste condiții, entitatea contractantă a dispus monitorizarea integrală a traseului nr. 050 Bacău–Măgura–Crihan, pe o perioadă continuă de 24 de ore.

Potrivit Raportului de control nr. 1193 din 08.10.2026, s-a constatat întreruperea prestării serviciului public de transport de către operator pentru un interval mai mare de 24 de ore, respectiv în perioada 07.10.2026, ora 05:00 – 08.10.2026, ora 11:00, interval de 30 de ore, fapt ce evidențiază nerespectarea obligației de asigurare a continuității serviciului public de transport pe traseul menționat.

Această situație evidențiază persistența încălcării obligațiilor contractuale, în condițiile în care operatorul fusese anterior notificat, sancționat și convocat la negocieri tocmai pentru remedierea unor deficiențe de aceeași natură.

Având în vedere caracterul repetitiv al abaterilor reclamate, prin adresa nr. 27766/13.10.2026, intitulată „Invitație la ședința de lucru privind prestarea serviciului public de transport persoane”, operatorul a fost convocat, din nou, la sediul Consiliului Județean Bacău, în vederea analizării numeroaselor sesizări primite și a abaterilor contractuale constatate. Ședința de lucru s-a desfășurat la data de 14.10.2026, fiind întocmită Minuta nr. 2808/14.10.2026, document pe care reprezentantul operatorului de transport a refuzat să îl semneze.

Având în vedere cele de mai sus prezentate, în temeiul art.19.7. din contract, operatorului de transport i s-a transmis notificarea de încetare a contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a județului Bacău nr. 24467/637 din 08.09.2023 – Lot 9, înregistrată la Consiliul Județean Bacău sub nr. 28615 din 21.10.2026.

Potrivit art.19.4. lit.d) din contract *”Următoarele acte, fapte sau omisiuni ale Operatorului dau dreptul Entității Contractante să rezilieze Contractul, cu respectarea procedurii menționate la pct. 19.6 de mai jos: lit.d) Operatorul nu asigură prestarea Serviciului public de transport călători în condiții de continuitate, potrivit Contractului, ori întrerupe efectuarea serviciului pentru o perioadă mai mare de 24 de ore, fără a fi incident vreun eveniment de forță majoră;*”.

În acest context, conform art. 14.10.15 operatorul de transport are obligația de a asigura continuitatea serviciului până la preluarea acestuia de către entitatea contractantă sau de către un alt operator, **dar nu mai mult de 90 de zile de la data notificării încetării contractului**, timp în care autoritatea județeană are la îndemână prevederile art. 5 alin. (5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completarile ulterioare, care dispun că: *"Autoritatea competentă poate lua măsuri de urgență în cazul unei perturbări a serviciilor sau în cazul riscului iminent de producere a unei asemenea perturbări. Măsurile de urgență respective iau forma unei atribuiri directe sau a unui acord formal de prelungire a unui contract de servicii publice, sau a unei cerințe de respectare a anumitor obligații de serviciu public. Operatorul de serviciu public are dreptul de a contesta decizia de impunere a executării anumitor obligații de serviciu public. Atribuirea sau prelungirea unui contract de servicii publice prin măsuri de urgență, sau impunerea unui astfel de contract nu poate depăși doi ani."*

În susținerea celor arătate mai sus indicăm și dispozițiile art. 7 alin (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că "*Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume* ***lit. b)*** *continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ*"; precum și cele ale art. 1, alin. (6), lit. g) din Legea 92/2007, care dispun că *"Principalele obiective urmărite de autoritățile administrației publice locale, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară și de alte forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, după caz, în domeniul serviciului public de transport local și județean sunt: g) asigurarea continuității serviciilor publice de transport prin programele de transport sau de funcționare, după caz, corelate cu fluxurile de călători existente;"*.

Prin urmare, pentru asigurarea continuității serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, devine necesară atribuirea cu celeritate a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport prin curse regulate pe raza administrativ-teritorială a Județului Bacău aferent Grupei 09.

Conform dispozițiilor art. 117 alin (1) lit. d) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, Entitatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare pentru atribuirea contractelor sectoriale, ca o măsură absolut necesară, atunci când din motive de extremă urgență, determinate de evenimente care nu puteau fi prevăzute de către entitatea contractantă, termenele pentru procedura de licitație deschisă nu pot fi respectate. Legislația în materia achizițiilor sectoriale dă dreptul entității contractante de a aplica o procedură de negociere fără invitație prealabilă la procedura concurențială de ofertare, ca o excepție de la aplicarea procedurilor prevăzute ca regulă pentru contractele sectoriale, în vederea realizării achizițiilor publice de strictă necesitate.

Potrivit prevederilor art. 8 alin 3 din Legea nr. 51/2006,*"În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu: lit. d[1]) aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate;"*.

Legea nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată, are ca scop implicarea activă a cetăţenilor în procesul de luare a deciziilor administrative şi în procesul de elaborare a actelor normative şi implicit sporirea gradului de transparenţă la nivelul administraţiei publice faţă de cetăţean. În aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată, este supus consultării publice orice proces de elaborare a proiectului unui act cu caracter normativ, adică orice act cu aplicabilitate generală, adoptat de o autoritate publică.

Ținând cont de împrejurarea că documentația de atribuire a contractului de delegare aferent lotului 09, a suferit modificări față de cea aprobată prin Hotărârea Consiliului Județean Bacău nr. 176/2022 în sensul că pentru primul an de operare valoarea anuală a contractului a fost actualizată cu IPC total din perioada octombrie 2023 – septembrie 2026, iar pentru anul 2 de operare valoarea anului 1 a fost majorată cu 10%, precum și modificarea contractului de delegare prin inserarea obligației operatorului de transport

de a se înrola în STI pus la dispoziție de autoritatea județeană și faptul că UAT Comuna Măgura, prin adresa nr. 14235 din 22.10.2026, înregistrată la Consiliul Județean Bacău cu nr. 28792 din 22.10.2026 a comunicat că *”în urma discuțiilor cu Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Zona Metropolitană Bacău transportul de persoane din Comuna Măgura spre și dinspre Bacău va fi realizat în totalitate de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Zona Metropolitană Bacău. În aceste condiții, transportul public județean pe raza UAT Măgura – transport coordonat de Consiliul Județean, prin Direcția Strategii, Administrarea Infrastructurii Rutiere Transport Public, nu se va mai justifica.”*, este necesară parcurgerea etapei de transparență decizională reglementată de Lege nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere obligația operatorului de transport Transbus S.A. de a asigura continuitatea prestării serviciului public de transport de călători pentru o perioadă de maximum 90 de zile de la data notificării încetării contractului, notificare înregistrată la Consiliul Județean Bacău sub nr. 28615 din 21.10.2026, s-a apreciat că sunt incidente dispozițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, care permit reducerea termenului de consultare publică la 10 zile calendaristice în situația în care, din cauza unor circumstanțe excepționale, este necesară adoptarea unor soluții imediate pentru evitarea unei grave atingeri aduse interesului public.

Astfel, la data de 30.10.2026, președintele Consiliului Județean Bacău a anunțat deschiderea procesului de dezbatere publică privind proiectul de act normativ referitor la aprobarea documentației de atribuire a Contractului de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Bacău – Grupa 09, prin negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare.

Prin anunțul privind deschiderea procedurii de consultare publică s-a stabilit că observațiile și propunerile persoanelor interesate pot fi transmise on line sau prin poștă până la data de 10.11.2026.

De asemenea, prin adresa nr. 29514 din 02.11.2026, U.A.T. Comuna Măgura, U.A.T. Comuna Luizi-Călugăra, U.A.T. Comuna Sărata, U.A.T. Comuna Berești-Tazlău, U.A.T. Orașul Slănic Moldova, U.A.T. Municipiul Onești și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Zona Metropolitană Bacău” au fost informate cu privire la proiectul de hotărâre și la documentația aferentă, aflate în procedura de transparență decizională.

În urma desfășurării procesului de transparență decizională, Consiliul Județean Bacău a primit următoarele observații/propuneri:

Prin adresa nr. 1071 din 30.10.2026, înregistrată la Consiliul Județean Bacău sub nr. 29489 din 02.11.2026, operatorul de transport Transbus S.A. a transmis observații cu privire la proiectul de act normativ. Prin adresa nr. 29489 din 06.11.2026, autoritatea județeană a comunicat societății TRANSBUS S.A. motivele de ordin legal pentru care observațiile formulate nu vor fi luate în considerare, precizând că proiectul de hotărâre supus procedurii de transparență decizională respectă condițiile legale de fond și de formă și urmează să fie supus spre adoptare autorității deliberative.

Prin adresa nr. R14836 din 06.11.2026, U.A.T. Comuna Măgura ne informează că, începând cu data de 09.11.2026, serviciul public de transport de călători pe raza unității administrativ-teritoriale va fi prestat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Zona Metropolitană Bacău, prin intermediul societății Transport Public S.A.

Prin adresa nr. 136 din 06.11.2026, înregistrată la Consiliul Județean Bacău sub nr. 30428 din 09.11.2026, A.D.I.Z.M. formulează observații și propuneri cu privire la proiectul de act normativ.

Având în vedere că termenul de 10 zile calendaristice se împlinea la data de 10.11.2026, iar ultimele observații au fost înregistrate la data de 09.11.2026, compartimentul de specialitate nu a avut la dispoziție timpul necesar pentru analizarea acestora și formularea unor propuneri de completare sau modificare a proiectului de hotărâre în cadrul procesului de dezbatere publică.

Din analiza informațiilor comunicate de U.A.T. Comuna Măgura și A.D.I.Z.M. Bacău rezultă că traseele și graficele de circulație aferente serviciului de transport metropolitan se suprapun cu cele prevăzute pentru serviciul public de transport județean, respectiv pe traseele nr. 049 Bacău – Măgura și nr. 050 Bacău – Măgura – Crihan.

Având în vedere această situație, s-a impus reanalizarea structurii Grupei nr. 09 din Programul de transport public județean, în vederea asigurării unei corelări corespunzătoare între serviciile de transport

județean și cele organizate la nivel metropolitan, precum și pentru evitarea dublării nejustificate a serviciilor de transport public pe aceleași trasee și în aceleași intervale orare.

În acest context, devine oportună suspendarea temporară a includerii în structura Grupei nr. 09, supusă procedurii de atribuire, a următoarelor trasee:

- Traseul nr. 049 Bacău – Măgura;
- Traseul nr. 050 Bacău – Măgura – Crihan.

Ca urmare a acestei măsuri, se impune revizuirea corespunzătoare a documentației de atribuire aferente Grupei nr. 09, prin efectuarea următoarelor modificări:

- eliminarea curselor aferente celor două trasee din structura Grupei nr. 09 supuse atribuirii;
- diminuarea numărului total de kilometri aferenți grupei, prin eliminarea kilometrilor corespunzători celor două trasee;
- recalcularea valorii estimate a contractului de servicii publice, în raport cu noul volum al serviciilor de transport;
- reanalizarea necesarului de autovehicule și a capacității de transport solicitate operatorului economic;
- revizuirea caietului de sarcini, a formularelor și a celorlalte documente componente ale documentației de atribuire, în măsura în care acestea sunt afectate de modificările propuse.

Având în vedere că documentația de atribuire a contractului de delegare aferent Grupei nr. 09, care face obiectul proiectului de hotărâre, a suferit modificări față de varianta supusă inițial procesului de consultare publică, se impune ca proiectul de hotărâre să fie supus din nou procedurii de consultare publică, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003.

În raport cu obligația operatorului de transport Transbus S.A. de a asigura continuitatea prestării serviciului public de transport de călători pentru o perioadă de maximum 90 de zile de la data notificării încetării contractului, notificare înregistrată la Consiliul Județean Bacău sub nr. 28615 din 21.10.2026, apreciem că sunt incidente dispozițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, care permit reducerea termenului de consultare publică la 10 zile calendaristice în situația în care, din cauza unor circumstanțe excepționale, este necesară adoptarea unor soluții imediate pentru evitarea unei grave atingeri aduse interesului public.

Având în vedere cele menționate, considerăm necesară și oportună inițiativa, motiv pentru care propunem spre aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea documentației de atribuire a Contractului de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bacău - Grupa 09, prin negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare.

INIȚIATOR,
PREȘEDINTE
Ionela - Cristina BREAHNĂ-PRAVĂȚ