Direcția strategii, administrarea infrastructurii rutiere și transport public
Direcția achiziții publice
Nr. 29199 din 28.10.2026

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind aprobarea documentației de atribuire a Contractului de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bacău - Grupa 09, prin negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare.

Prin Referatul de aprobare nr. 29198 din 28.10.2026, Președintele Consiliului Județean Bacău a inițiat proiectul de hotărâre privind aprobarea documentației de atribuire a Contractului de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bacău - Grupa 09, prin negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare.

Având în vedere prevederile art. 3 din Legea 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unităţile administrativ teritoriale cu modificările şi completările ulterioare care stipulează că "*Serviciile publice de transport local şi judeţean fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică şi cuprind totalitatea acţiunilor şi activităţilor de utilitate publică şi de interes economic şi social general desfăşurate la nivelul unităţilor administrativ-teritoriale sau al asociaţiilor de dezvoltare intercomunitară ori al altor forme de asociere între unităţile administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităţilor administraţiei publice locale, în scopul asigurării serviciilor publice de transport local, precum ş a serviciilor publice de transport judeţean de persoane*.", serviciul public de transport judeţean de persoane prin curse regulate, intră sub incidenţa Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 şi a Legii nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unităţile administrativ teritoriale, cu modificările şi completările ulterioare.

Consiliul Judeţean Bacău, în calitate de autoritate județeană are ca atribuţii conform Legii nr. 92/2007 asigurarea, organizarea, reglementarea, coordonarea şi controlul prestării serviciilor publice de transport județean de persoane, defăşurat pe raza administrativ-teritorială a judeţului Bacău.

Serviciul public de transport județean de persoane este supus regimului juridic al serviciilor publice de interes general. Acestuia îi sunt aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit principiului fundamental al continuității calitative și cantitative, conform prevederilor art. 7 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice.

Legea nr. 92/2007 precizează că atribuirea gestiunii serviciilor de transport se va realiza în conformitate cu prevederile procedurii-cadru privind atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport public local. În acest sens, a fost emis Ordinul comun ANRSC şi ANAP 131/1401/2019 privind documentele standard şi contractul-cadru care vor fî utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unităţile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze şi/sau tramvaie. Acesta indică că în vederea atribuirii contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport judeţean de persoane prin curse regulate realizat cu autobuze, în condiţiile art. 8 şi art. 251 alin. (2) din Legea nr. 99/2016 privind achiziţiile sectoriale cu modificările şi completările ulterioare, documentaţia de atribuire se elaborează de către entitatea contractantă cu respectarea prevederilor Legii nr. 99/2016, cu modificările şi completăriie ulterioare, coroborate cu prevederile art. 23^1 din Legea serviciilor publice de transport persoane în unităţile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările şi compłetările ulterioare.

Astfel, prin Hotărârea Consiliului Judeţean Bacău nr. 176/2022 s-au aprobat documentele necesare atribuirii la nivelul județului Bacău a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate prestat între localitățile județului Bacău, valabil în perioada 2023 – 2032, cu respectarea prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1370/2007, precum și a prevederilor legislației interne în domeniu, respectiv, Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare.

În urma desfășurării procedurii de achiziție sectorială având ca obiect atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport de persoane în aria teritorială de competență a județului Bacău, a fost încheiat între Județul Bacău și societatea comercială, Transbus S.A, Contractul de delegare nr. 24467/637 din 08.09.2023 - Grupa 09.

Prin adresa nr. 8740/30.06.2026, înregistrată la Consiliul Județean Bacău sub nr. 17803/30.06.2026, Unitatea Administrativ-Teritorială Măgura a sesizat faptul că Transbus S.A. nu a asigurat efectuarea serviciului public de transport județean de persoane pe traseul nr. 050 Bacău-Măgura-Crihan în zilele de 27, 28 și 29 iunie 2026, traseu ce face parte din Grupa 09, așa cum este prevăzut în Contractul de delegare nr. 24467/637 din 08.09.2023.

Ca urmare a acestei sesizări, personalul cu atribuții de control din cadrul Direcției Strategii, Administrarea Infrastructurii Rutiere și Transport Public – Compartimentul Transport Public a efectuat verificări în teren, în urma cărora au fost constatate următoarele abateri:

* la data de 06.07.2026, cursa C4, cu sosire în Autogara Bacău la ora 11:00, nu a fost efectuată, aspect consemnat în Raportul de control nr. 1118/06.07.2026;

* la data de 13.07.2026, cursa C4, cu sosire în Autogara Bacău la ora 11:00, nu a fost efectuată, aspect consemnat în Raportul de control nr. 1118/1/13.07.2026;

* la data de 18.07.2026, cursa C3, cu plecare din Autogara Bacău la ora 07:30, nu a fost efectuată, aspect consemnat în Raportul de control nr. 1119/18.07.2026;

* la data de 19.07.2026, cursa C4, cu plecare din Autogara Bacău la ora 10:00, nu a fost efectuată, aspect consemnat în Raportul de control nr. 1120/19.07.2026.

Față de abaterile constatate, operatorul de transport a fost sancționat contravențional prin Procesul-verbal de constatare și sancționare a contravenției seria CSJBC nr. 0128/14.07.2026 și Procesul-verbal de constatare și sancționare a contravenției seria CSJBC nr. 0129/20.07.2026.

Totodată, odată cu comunicarea fiecărui proces-verbal de constatare și sancționare a contravenției, Entitatea Contractantă a transmis operatorului Notificările nr. 19282/14.07.2026 și nr. 19809/20.07.2026 privind neîndeplinirea obligațiilor contractuale, prin care i-a fost solicitat în mod expres ca, în termen de 24 de ore de la data primirii acestora, să adopte măsuri urgente pentru remedierea deficiențelor constatate.

Întrucât deficiențele au continuat să se producă, iar încălcările obligațiilor contractuale au avut un caracter repetitiv, Entitatea Contractantă a dispus monitorizarea integrală a traseului nr. 050 Bacău-Măgura- Crihan pe o perioadă continuă de 24 de ore.

Astfel:

* la data de 25.07.2026, conform Raportului de control nr. 1122/25.07.2026, au fost monitorizate toate cursele prevăzute în programul de circulație (C1–C9);

* la data de 26.07.2026, conform Raportului de control nr. 1123/26.07.2026, au fost monitorizate toate cursele prevăzute în programul de circulație (C1–C9).

În urma monitorizării efectuate s-a constatat că operatorul nu a executat nicio cursă aferentă traseului nr. 050 Bacău-Măgura-Crihan pe întreaga perioadă de monitorizare, ceea ce reprezintă o întrerupere totală a prestării serviciului public de transport pentru o perioadă mai mare de 24 de ore, fără existența unui caz de forță majoră.

Toate verificările în teren au fost efectuate în prezența unor martori, aspect consemnat în rapoartele de control întocmite, acestea fiind semnate atât de personalul de control, cât și de martorii asistenți, constituind mijloace de probă apte să dovedească situația de fapt constatată.

Pentru neîndeplinirea obligațiilor contractuale – asigurarea continuității serviciului de transport călători prin curse regulate, conform Caietului de sarcini și Programului de transport, pe traseul nr. 050

Bacău-Măgura- Crihan, obligație prevăzută la art. 14.10.5 din contractul de delegare mai sus menționat, operatorul de transport, prin Notificarea de negociere nr. 20406 din 28.07.2026, a fost convocat la negocieri.

Negocierea a avut loc la data de 06.08.2026, fiind încheiată Minuta întâlnirii, înregistrată la Consiliul Județean Bacău sub nr. 21364 din 06.08.2026. Prin această minută, entitatea contractantă a reiterat obligația operatorului de transport de a respecta întocmai toate obligațiile asumate prin Contractul de delegare nr. 24467/637 din 08.09.2023 – Lotul 9, inclusiv efectuarea tuturor curselor prevăzute în Programul de transport și în graficele de circulație aferente contractului, pentru prestarea serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate pe traseul nr. 050 Bacău–Măgura–Crihan.

Constatările entității contractante au avut la bază rapoartele de control întocmite în urma verificărilor efectuate în teren pe traseul menționat. Potrivit acestor rapoarte, operatorul de transport desfășura activitatea în baza unui program și a unui grafic de circulație care nu corespundeau celor aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Bacău nr. 176/2022, cu modificările și completările ulterioare. În concret, s-a constatat că nu era efectuată nicio cursă în zilele de sâmbătă și duminică, iar de luni până vineri cursele erau efectuate în mod neregulat, cu nerespectarea graficului de circulație aprobat.

Prin Minuta întâlnirii din data de 06.08.2026, operatorului de transport i s-a pus în vedere să reia efectuarea curselor programate în zilele de sâmbătă și duminică pe traseul nr. 050 Bacău–Măgura–Crihan și să respecte întocmai Programul de transport și graficele de circulație aprobate, astfel încât serviciul public să fie prestat în condiții de continuitate, regularitate și conformitate cu obligațiile contractuale asumate.

Cu toate acestea, deficiențele constatate au persistat, iar încălcările obligațiilor contractuale au prezentat un caracter repetitiv. Întrucât la nivelul Consiliului județean Bacău au fost înregistrate numeroase petiții prin care era sesizat faptul că operatorul de transport încalcă obligațiile contractuale în mod repetitiv, Entitatea Contractantă a dispus monitorizarea integrală a traseului nr. 050 Bacău-Măgura-Crihan pe o perioadă continuă de 24 de ore.

Potrivit Raportului de control nr. 1193 din 08.10.2026, s-a constatat întreruperea prestării serviciului public de transport de către operator pentru un interval mai mare de 24 de ore, respectiv în perioada 07.10.2026, ora 05:00 – 08.10.2026, ora 11:00, interval de 30 de ore, fapt ce evidențiază nerespectarea obligației de asigurare a continuității serviciului public de transport pe traseul menționat.

În pofida măsurilor întreprinse de autoritatea județeană de transport, constând în controale succesive, notificări de remediere, aplicarea unor sancțiuni contravenționale și organizarea unei întâlniri de negociere, deficiențele în prestarea serviciului public de transport pe traseul nr. 050 Bacău-Măgura-Crihan au continuat să fie semnalate.

În acest sens, Consiliul Județean Bacău a primit numeroase sesizări, atât telefonice, cât și în scris, referitoare la neefectuarea curselor și la nerespectarea graficelor de circulație, dintre care menționăm petițiile înregistrate sub nr. 25579/22.09.2026, nr. 26137/28.09.2026, nr. 27228/07.10.2026, nr. 27279/07.10.2026 și nr. 27337/08.10.2026.

Având în vedere caracterul repetat al abaterilor reclamate, autoritatea județeană de transport a procedat la o nouă monitorizare a modului de prestare a serviciului public de transport pe traseul nr. 050 Bacău-Măgura- Crihan, în zilele de 07.10.2026 și 08.10.2026. În urma verificărilor efectuate, consemnate în rapoartele de control nr. 1192/07.10.2026 și nr. 1193/08.10.2026, s-a constatat, încă o dată, neasigurarea continuității serviciului public de transport, prin neefectuarea curselor programate pentru o perioadă mai mare de 24 de ore. Această situație evidențiază persistența încălcării obligațiilor contractuale, în condițiile în care operatorul fusese anterior notificat, sancționat și convocat la negocieri tocmai pentru remedierea unor deficiențe de aceeași natură.

În continuare, prin adresa nr. 27766/13.10.2026, operatorul a fost convocat, din nou, la sediul Consiliului Județean Bacău, în vederea analizării numeroaselor sesizări primite și a abaterilor contractuale constatate. Ședința de lucru s-a desfășurat la data de 14.10.2026, fiind întocmită Minuta nr. 2808/14.10.2026, document pe care reprezentantul operatorului de transport a refuzat să îl semneze.

Subliniem faptul că, pe întreaga perioadă analizată, Consiliul Județean Bacău a manifestat o conduită de bună-credință în raporturile contractuale cu operatorul de transport, urmărind cu prioritate

remedierea deficiențelor constatate, asigurarea continuității serviciului public și respectarea drepturilor călătorilor, iar nu încetarea raporturilor contractuale.

În acest sens, deși abaterile constatate erau de natură să atragă incidența clauzelor contractuale referitoare la rezilierea Contractului de delegare, instituția noastră a acordat operatorului posibilități repetate de remediere a situației, prin notificări succesive, controale, negocieri și întâlniri de lucru, în considerarea interesului public și a necesității asigurării unui serviciu de transport funcțional pentru cetățenii deserviți de traseul menționat.

Având în vedere cele de mai sus prezentate, în temeiul art.19.7. din contractul mai sus indicat, operatorului de transport i s-a transmis notificarea de încetare a contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a județului Bacău nr. 24467/637 din 08.09.2023 – Lot 9, înregistrată la Consiliul Județean Bacău sub nr. 28615 din 21.10.2026.

Potrivit art.19.4. lit.d) din contract "*Următoarele acte, fapte sau omisiuni ale Operatorului dau dreptul Entității Contractante să rezilieze Contractul, cu respectarea procedurii menționate la pct. 19.6 de mai jos: lit.d) Operatorul nu asigură prestarea Serviciului public de transport călători în condiții de continuitate, potrivit Contractului, ori întrerupe efectuarea serviciului pentru o perioadă mai mare de 24 de ore, fără a fi incident vreun eveniment de forță majoră;*".

În acest context, conform art. 14.10.15 operatorul de transport are obligația de a asigura continuitatea serviciului până la preluarea acestuia de către entitatea contractantă sau de către un alt operator, dar nu mai mult de 90 de zile de la data notificării încetării contractului, timp în care autoritatea județeană are la îndemână prevederile art. 5 alin. (5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completarile ulterioare, care dispun că: *"Autoritatea competentă poate lua măsuri de urgență în cazul unei perturbări a serviciilor sau în cazul riscului iminent de producere a unei asemenea perturbări. Măsurile de urgență respective iau forma unei atribuiri directe sau a unui acord formal de prelungire a unui contract de servicii publice, sau a unei cerințe de respectare a anumitor obligații de serviciu public. Operatorul de serviciu public are dreptul de a contesta decizia de impunere a executării anumitor obligații de serviciu public. Atribuirea sau prelungirea unui contract de servicii publice prin măsuri de urgență, sau impunerea unui astfel de contract nu poate depăși doi ani."*

În susținerea celor arătate mai sus indicăm și dispozițiile art. 7 alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevedere că "*Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume lit. b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ*"; precum și cele ale art. 1, alin. (6), lit. g) din Legea nr. 92/2007, care dispun că "*Principalele obiective urmărite de autoritățile administrației publice locale, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară și de alte forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, după caz, în domeniul serviciului public de transport local și județean sunt: g) asigurarea continuității serviciilor publice de transport prin programele de transport sau de funcționare, după caz, corelate cu fluxurile de călători existente;".*

Conform dispozițiilor art. 117 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, Entitatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare pentru atribuirea contractelor sectoriale, ca o măsură absolut necesară, atunci când din motive de extremă urgență, determinate de evenimente care nu puteau fi prevăzute de către entitatea contractantă, termenele pentru procedura de licitație deschisă nu pot fi respectate. Legislația în materia achizițiilor sectoriale dă dreptul entității contractante de a aplica o procedură de negociere fără invitație prealabilă la procedura concurențială de ofertare, ca o excepție de la aplicarea procedurilor prevăzute ca regulă pentru contractele sectoriale, în vederea realizării achizițiilor publice de strictă necesitate.

Prin urmare, pentru asigurarea continuității serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, devine necesară atribuirea cu celeritate a contractului de delegare a gestiunii

serviciului public de transport prin curse regulate pe raza administrativ-teritorială a Județului Bacău aferent grupei 09.

Justificarea condiției privind necesitatea asigurării continuității serviciului public de transport rutier de persoane ca obligație legală în sarcina Județului Bacău are ca scop respectarea drepturilor și intereselor cetățenilor utilizatori ai serviciului public, conform art. 7, alin (1) lit. b) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitatre de utilități publice.

În ceea ce privește extrema urgență, temeiul legal este principiul satisfacerii cu prioritate a nevoilor de deplasare ale populației, ale personalului instituțiilor publice și ale operatorilor economici, prin servicii de calitate, stipulat la art. 1, alin. (4), lit. l) din Legea nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare.

Extrema urgență este justificată de faptul că, în conformitate cu prevederile art. 14.10.15 din Contractul de delegare nr. 24467/637 din 08.09.2023 – Lot 9, operatorul de transport are obligația de a asigura continuitatea prestării serviciului public de transport călători, în condițiile stipulate în contract și cu respectarea prevederilor legale în vigoare, până la preluarea acesteia de către Entitatea contractantă sau de către un alt operator, dar nu mai mult de 90 de zile de la data notificării încetării contractului.

Referitor la caracterul imprevizibil al evenimentelor ce au determinat extrema urgență și care să exclud orice culpă (acțiune sau inacțiune) a entității contractante, menționăm acțiunile întreprinse de entitatea contractantă pentru a preîntâmpina prezenta situație de extremă urgență (istoricul evenimentelor: sesizări din partea călătorilor și a U.A.T- urilor cu privire la neprestarea serviciului de transport pe traseul 050 – Bacău-Măgura-Crihan ceea ce a determinat numeroase controale din partea autorității, constatând că cele sesizate corespund realității, plan de măsuri, contravenții, Notificări de negociere, Procesele verbale de conciliere).

Potrivit prevederilor art. 8 alin. (3) din Legea nr. 51/2006, *”În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu: lit. d[1]) aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate;”.*

Legea nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată, are ca scop implicarea activă a cetăţenilor în procesul de luare a deciziilor administrative şi în procesul de elaborare a actelor normative şi implicit sporirea gradului de transparenţă la nivelul administraţiei publice faţă de cetăţean. În aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată, este supus consultării publice orice proces de elaborare a proiectului unui act cu caracter normativ, adică orice act cu aplicabilitate generală, adoptat de o autoritate publică.

Ținând cont de împrejurarea că prezenta documentația de atribuire a contractului de delegare aferent lotului 09, ce face obiectul proiectului de hotărâre a suferit modificări față de cea a aprobată prin Hotărârea Consiliului Județean Bacău nr. 176/2022, în sensul că pentru primul an de operare valoarea anuală a contractului a fost actualizată cu IPC total din perioada octombrie 2023 – septembrie 2026, iar pentru anul 2 de operare valoarea anului 1 a fost majorată cu 10%, precum și modificarea contractului de delegare, prin inserarea obligației operatorului de transport de a se înrola în programul STI pus la dispoziție de autoritatea județeană, este necesară parcurgerea etapei de transparență decizională reglementată de Lege nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În raport cu obligația operatorului de transport Transbus S.A. de a asigura continuitatea prestării serviciului public de transport călători pentru o perioadă de maximum 90 de zile de la data notificării încetării contractului, notificare înregistrată la Consiliul Județean Bacău sub nr. 28615 din 21.10.2026, apreciem că sunt incidente dispozițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, care permit reducerea termenului de consultare publică la 10 zile calendaristice, în situația în care, din cauza circumstanțelor excepționale, este necesară adoptarea unor soluții imediate pentru evitarea unei grave atingeri aduse interesului public.

Analizând inițiativa, o considerăm încadrându-se în limitele legii, motiv pentru care apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea documentației de atribuire a Contractului de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bacău - Grupa 09, prin negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare, întrunește condițiile de legalitate pentru a fi supus aprobării.

Director executiv,
Sorina GENES

Director executiv,
Nina CHIPER

Întocmit,
Compartiment Transport Public,
Radu Gheorghiu

Compartiment Achiziții Publice,
Anca Râciu