



ROMÂNIA



CONSILIUL JUDEȚEAN BACĂU

Str. Calea Mărășești nr. 2; tel.: 0234-537.200; fax: 0234-535.012; E-mail: csjbacau@csjbacau.ro

CONSILIUL JUDEȚEAN BACĂU

PREȘEDINTE

Nr. 4556 din 23.02.2022

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Programului de transport public de persoane prin servicii regulate în trafic județean, pentru perioada 01.01.2023–31.12.2032

“Serviciile publice de transport local și județean fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sau al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ori al altor forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării serviciilor publice de transport local, precum și a serviciilor publice de transport județean de persoane”, în conformitate cu prevederile art.3 din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare.

Conform art.16, alin.(1) din Legea nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, *“Consiliile locale și consiliile județene sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport desfășurate pe raza administrativ-teritoriale a acestora.”*

Actualul program de transport, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Bacău nr.187/2012, își încetează valabilitatea la data de 31.12.2022, dată stabilită de prevederile art.LI alin.(2) din Ordonanță de Urgență a Guvernului nr.130/18.12.2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative,”Consiliile județene care până la 31.12.2021 nu finalizează procedurile pentru încheierea contractelor de servicii publice de transport rutier de persoane, potrivit Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, sunt obligate să le finalizeze în cursul anului 2022.”

În conformitate cu prevederile art.17, alin. (1), lit. b și lit. j² și ale art. 23¹, alin. (7) din Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr.92/2007 care stipulează:

Art.17, alin.(1) Consiliile locale, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București au următoarele atribuții:

b) „stabilirea traseelor principale și secundare și a programelor de transport privind serviciul public de transport de persoane prin curse regulate și atribuirea acestora odată cu atribuirea în gestiune a serviciului, în conformitate cu prevederile prezentei legi. Programele de transport pot fi stabilite și în baza unui studiu de mobilitate;”

j²) „aprobarea programului de transport public județean, precum și emiterea licențelor de traseu în serviciul public de transport județean de persoane prin curse regulate se fac cu respectarea stațiilor de îmbarcare/debarcare prevăzute în contractele de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean de călători;”

Art.23¹ alin (7) „La stabilirea traseelor și constituirea grupelor de trasee care fac obiectul procedurii de atribuire a contractului de servicii publice de transport călători se au în vedere gruparea echilibrată a traseelor, evitarea suprapunerii traseelor sau a mai multor operatori pe același traseu, posibilitatea aplicării unei politici tarifare unitare și a unui sistem de taxare integrat, facilitarea folosirii unitare a titlurilor de călătorie, distribuirea echitabilă a traseelor între operatori, precum și utilizarea eficientă a fondurilor publice, cu respectarea criteriilor economice și geografice și a normelor aplicabile compensației de serviciu public, prevăzute în anexa la Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007.”

În contextul celor mai sus precizate, Consiliul Județean Bacău a efectuat un studiu de trafic/mobilitate, prin intermediul unui consultant de specialitate, respectiv societatea Certrans Level București-firma românească specializată în servicii de proiectare, consultanță și management în domeniul infrastructurii de transport rutier, pentru identificarea și evaluarea fluxurilor de călători, a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale pentru întocmirea și dimensionarea reală a tuturor traseelor din structura Programului de transport public județean prin curse regulate pentru următoarea perioadă, în județul Bacău, ținând seama de infrastructura existentă, de necesitățile de deplasare ale cetățenilor din punct de vedere al numărului de trasee, a frecvenței de circulație și a vitezei de deplasare pentru perioada 2019-2025. Având în vedere că situația epidemiologică din țara noastră a influențat semnificativ fluxurile de călători și cerințele de mobilitate ale colectivităților locale, astfel încât a generat necesitatea revizuirii și actualizării studiului de trafic privind identificarea și evaluarea fluxurilor de călători și a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale, în cadrul serviciului public de transport județean, prestat între localitățile județului Bacău, pentru perioada 2019-2025 și întocmirea unui nou program de transport pentru perioada 2023-2032, document

important pe baza căruia autoritatea contractantă urmează să realizeze procedura de atribuire a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a județului Bacău, pentru perioada 2023-2032.

Astfel, în noul program de transport au fost păstrate traseele existente, unele trasee din programul 2014-2022 au fost redefinite, s-au înființat trasee noi, iar altele au fost desființate deoarece nu mai corespund necesităților actuale. S-au întocmit grafice de circulație pentru fiecare traseu și grupe de trasee și s-au stabilit capacitățile de transport în baza cărora se va desfășura activitatea de transport public de persoane în perioada 2023-2032.

În realizarea studiului de trafic/mobilitate s-au avut în vedere condițiile infrastructurii existente, aspectele de ordin geografic, demografic, social, ocupațional, economic, cultural și turistic. La stabilirea traseelor și constituirea grupelor de trasee care vor face obiectul procedurii de atribuire a contractului de servicii publice de transport călători s-au avut în vedere gruparea echilibrată a traseelor, evitarea suprapunerii traseelor sau a mai multor operatori pe același traseu, posibilitatea aplicării unei politici tarifare unitare și a unui sistem de taxare integrat, facilitarea folosirii unitare a titlurilor de călătorie, distribuirea echitabilă a traseelor între operatori, precum și utilizarea eficientă a fondurilor publice, cu respectarea criteriilor economice și geografice și a normelor aplicabile compensației de serviciu public, prevăzute în anexa la Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007.

Gruparea traseelor s-a realizat după principiul teritorialității, astfel încât să se creeze zone de exclusivitate, ce vor permite o mai ușoară armonizare a graficelor de circulație, a capacităților de transport cu nevoile utilizatorilor din zonele respective.

Astfel, grupele propuse se orientează pe noduri (principalele orașe), dar și pe direcții de deplasare. De exemplu, toate traseele care fac legătura cu o zonă aflată de-a lungul unei artere principale, sunt constituite într-o grupă. Totodată, se va ține cont și de rentabilitatea traseelor, astfel încât să se asigure un echilibru al traseelor din fiecare grupă (acestea să conțină și trasee rentabile și trasee sociale).

Recomandarea elaboratorului studiului este de a apela pentru atribuirea serviciului județean de transport la varianta pe grupe de trasee, astfel încât un operator sau o asocieră de operatori să exploateze traseele cu punct de plecare din același terminal multimodal, definit ca fiind cadrul material și procedural care asigură condiții optime străbaterii unui traseu pe care un călător îl parcurge, de la origine și până la destinație, de-a lungul unor rețele combinate în care sunt implicate cel puțin două mijloace diferite de transport, exceptând mersul pe jos. Deasemenea, prin această variantă se oferă posibilitatea călătorilor de a putea circula și cu abonament, cu efecte benefice pentru locuitorii din unitățile administrative teritoriale deservite atât în ceea ce privește calitatea serviciilor oferite, cât și în ceea ce privește tarifele practicate – conform Legii nr. 92/2007 cu modificările și completările ulterioare.

În noul program județean sunt propuse 115 trasee structurate pe 20 de grupe de trasee cu un număr de 172 vehicule parc activ, față de 124 trasee județene și 217 vehicule parc activ cât cuprinde actualul program de transport, după cum urmează:

1. Zona Municipiul Bacău cuprinde: 10 grupe de trasee, 61 trasee județene,
2. Zona Municipiul Onești cuprinde: 5 grupe de trasee, 27 trasee județene,
3. Zona Municipiul Moinești cuprinde: 2 grupe de trasee, 13 trasee județene,
4. Zona Orașul Comănești cuprinde: 1 grupă de trasee, 7 trasee județene,
5. Zona Orașul Târgu Ocna cuprinde 1 grupă de trasee, 3 trasee județene
6. Zona Orașul Buhuși cuprinde: 1 grupă de trasee, 4 trasee județene,
7. Zona Orașul Slănic Moldova are 2 trasee județene, un traseu cu plecare din municipiul Bacău și un traseu cu plecare din orașul Târgu Ocna.

Conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, este supus consultării publice orice proces de elaborare a proiectului unui act cu caracter normativ, adică orice act cu aplicabilitate generală, adoptat de o autoritate publică. În acest sens, autoritatea administrației publice are obligația să publice anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ, cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice, pe site-ul propriu, la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, spre dezbatere publică. Având în vedere cele menționate

Având în vedere cele menționate, considerăm necesară și oportună inițierea având ca obiect aprobarea Programului de transport public de persoane prin servicii regulate în trafic județean, pentru perioada 01.01.2023-31.12.2032, motiv pentru care propunem spre adoptare proiectul de hotărâre privind aprobarea Programului de transport public de persoane prin servicii regulate în trafic județean, pentru perioada 01.01.2023-31.12.2032.

**INIȚIATOR,
PREȘEDINTE,
Valentin IVANCEA**