



ROMÂNIA



CONSILIUL JUDEȚEAN BACĂU

Str. Calea Mărășești nr. 2; tel.: 0234-537.200; fax: 0234-535.012; E-mail: csjbacau@csjbacau.ro

Direcția Resurse Umane, Management
Nr.7555/22.03.2023

***Raport privind stadiul implementării
Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2021-2025 la nivelul
Consiliului Județean Bacău în anul 2022***

Introducere

Consiliul Județean Bacău este autoritatea publică locală constituită la nivelul județului Bacău a cărei activitate se desfășoară în baza Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Activitatea desfășurată

Activitatea desfășurată în anul 2022 a vizat consolidarea calității serviciilor publice și dezvoltarea unor proceduri de lucru în acord cu principiile transparenței, legalității, eficienței și supremației interesului public. Un aspect important ce trebuie evidențiat este faptul că la nivelul autorității publice județene a existat și există o preocupare permanentă pentru aplicarea, conștientizarea și respectarea dispozițiilor legale și realizarea măsurilor cuprinse în planul de integritate.

Având în vedere adoptarea de către Guvernul României, prin Hotărârea Guvernului nr. 1269/2021- Strategiei Naționale Anticorupție pentru perioada 2021–2025, a Seturilor de indicatori de performanță, ținând cont de riscuri asociate obiectivelor, măsuri din strategie și surse de verificare, inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și al indicatorilor de evaluare, de la nivelul Consiliului Județean Bacău, în calitate de autoritate cu rol de a asigura respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor; ținând cont de prevederile Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui României, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului, a hotărârilor consiliului județean, și a dispune măsurilor necesare pentru aplicarea ordinelor și instrucțiunilor cu caracter normativ la nivelul unității administrativ teritoriale, s-a adoptat Declarația privind asumarea agendei de integritate organizationala in coordonatele Strategiei nationale anticorupție 2021-2025.

Ulterior, prin Dispoziția Președintelui Consiliului Județean Bacău nr.235 din data de 28.06.2022 s-a aprobat Planul de Integritate al Consiliului Județean Bacău în cadrul Strategiei Naționale Anticorupție 2021-2025, s-a constituit comisia de lucru pentru implementarea Planului de Integritate al Consiliului Județean Bacău și s-au stabilit atribuțiile persoanelor care constituie comisia de lucru pentru implementarea Planului de Integritate.

Potrivit anexei la adresa nr.4406 din 15.02.2023 transmisă de către Secretariatul Tehnic al Comisiei de Monitorizare din cadrul Consiliului Județean Bacău și elaborată de echipa de Gestionare a Riscurilor constituită la nivelul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bacău, au fost identificate 10 riscuri de corupție.

A) RISCURI DE CORUPȚIE

Nr. crt.	Denumire risc	Valoare expunere (E) a riscului inerent	Măsuri de control	Termene de implementare	Persoanele responsabile cu implementarea	Observații (daca e cazul)
I. DIRECTIA RESURSE UMANE, MANAGEMENT						
I. 1. Serviciul resurse umane						
1	Nerespectarea procedurii legale privind organizarea concursurilor de recrutare a functionarilor publici pentru posturile vacante si temporar vacante	5	Verificarea existentei concordantei dintre prevederile legislatiei in domeniu si organizarea concursurilor pentru ocuparea functiilor vacante si temporar vacante in institutie	31.12.2023	Director executiv Sef serviciu	
II. STRUCTURA ARHITECT SEF						
1	Primirea de foloase necuvenite pentru a inregistra in mod eronat situatia din teren	5	Numirea a cel putin doi salariatii care sa verifice modul de inregistrare a situatiei din teren si completarea fiselor de post a salariatilor respectivi	31.12.2023	p. Arhitect șef, Cristina RACOVEANU	
2	Primirea de foloase necuvenite pentru a nu inregistra in portal procesul verbal de constatare si sanctionare a contravențiilor	5	Numirea a cel putin doi salariatii care sa fie de fata la intocmirea/inregistrarea procesului verbal de constatare si sanctionare a contravențiilor	31.12.2023	p. Arhitect șef, Cristina RACOVEANU	
3	Primirea de foloase necuvenite pentru a nu inregistra problemele privind nerespectarea prevederilor AC eliberate de CJ Bacau	5	Numirea a cel putin doi salariatii care sa verifice modul de inregistrare a problemelor privind nerespectarea prevederilor AC eliberate de CJ Bacau si completarea fiselor de post a salariatilor respectivi	31.12.2023	p. Arhitect șef, Cristina RACOVEANU	
4	Primirea de foloase necuvenite pentru neexercitarea atributiilor ca membru in comisia de receptie la terminarea executarii lucrarilor pentru constructii autorizate de CJ Bacau	5	Numirea a cel putin doi salariatii care sa exercite atributiile ca membru in comisia de receptie la terminarea executarii lucrarilor si completarea fiselor de post a salariatilor respectivi	30.11.2022	p. Arhitect șef, Cristina RACOVEANU	

Nr. crt.	Denumire risc	Valoare expunere (E) a riscului inerent	Măsurile de control	Termene de implementare	Persoanele responsabile cu implementarea	Observații (daca e cazul)
SERVICIUL DE CORP CONTROL, MANAGEMENTUL CALITATII						
1	Trafic de influența	5	Instruiri periodice privind prevederile legale pentru faptele de corupție și prezentarea consecințelor faptelor de corupție Prevederea în fișa postului obligativitatea respectării Regulamentului intern și a codului de conduită care au prevăzut aspecte referitoare la corupție Identificarea funcțiilor sensibile	30.06.2022	Persoana responsabilă cu implementarea SNA Sef serviciu	
2	Luarea de mită	5	Instruiri periodice privind prevederile legale pentru faptele de corupție și prezentarea consecințelor faptelor de corupție Prevederea în fișa postului obligativitatea respectării Regulamentului intern și a codului de conduită care au prevăzut aspecte referitoare la corupție Identificarea funcțiilor sensibile	30.06.2022	Persoana responsabilă cu implementarea SNA Sef serviciu	
3	Folosirea de informații ce nu sunt destinate publicității ori permiterea unor persoane neautorizate la aceste informații	5	Instruiri periodice privind prevederile legale pentru faptele de corupție și prezentarea consecințelor faptelor de corupție Prevederea în fișa postului obligativitatea respectării Regulamentului intern și a codului de conduită care au prevăzut aspecte referitoare la corupție Identificarea funcțiilor sensibile	30.06.2022	Persoana responsabilă cu implementarea SNA Sef serviciu	
4	Infrațiunea de șantaj / intimidare	5	Instruiri periodice privind prevederile legale pentru faptele de corupție și prezentarea consecințelor faptelor de corupție Prevederea în fișa postului obligativitatea respectării Regulamentului intern și a codului de conduită care au prevăzut aspecte referitoare la corupție Identificarea funcțiilor sensibile	30.06.2022	Persoana responsabilă cu implementarea SNA Sef serviciu	

Nr. crt.	Denumire risc	Valoare expunere (E) a riscului inerent	Măsuri de control	Termene de implementare	Persoanele responsabile cu implementarea	Observații (dacă e cazul)
5	Abuz în serviciu sau uzurpare a funcției publice	5	Instruiri periodice privind prevederile legale pentru faptele de corupție și prezentarea consecințelor faptelor de corupție Prevederea în fișa postului obligativitatea respectării Regulamentului intern și a codului de conduită care au prevăzut aspecte referitoare la corupție Identificarea funcțiilor sensibile	30.06.2022	Persoana responsabilă cu implementarea SNA Șef serviciu	

*P - probabilitate

*I - impact

*E - expunere

B) Bune practici

La nivelul Consiliului Județean Bacău s-au organizat și derulat programe de creștere a gradului de conștientizare și a nivelului de educație anticorupție a personalului propriu și a celui din structurile subordonate (ex. Sesiuni de instruire, întâlniri și grupuri de lucru în domenii ca : achiziții publice, consiliere etică, management financiar, resurse umane, disciplină în construcții, transparență, acces la informații de interes public, declararea averilor, conflicte de interese, incompatibilități, sistem de control intern managerial, declararea cadourilor, avertizarea de interes public, etc.).

Totodată au fost organizate campanii de informare publică, dezbateri, consultări, sesiuni de informare și conferințe de presă în vederea creșterii gradului de conștientizare a nivelului de educație anticorupție în rândul cetățenilor, precum și cu privire la drepturile și obligațiile pe care aceștia le au în raport cu instituția.

Reamintim participarea Consiliului Județean Bacău în luna martie 2022 la reuniunea Platformei de cooperare a administrației publice locale organizată în contextul aprobării Hotărârii de Guvern nr.1269/2021 privind aprobarea Strategiei Naționale Anticorupție.

În anul 2022 au fost îndeplinite următoarele măsuri din planul de integritate al Consiliului Județean Bacău, cât și alte măsuri suplimentare:

1. Realizarea și actualizarea pe pagina de internet a instituției a secțiunii dedicate domeniului integritate, în care sunt publicate : declarația de aderare, planul de integritate, rapoartele de auto-evaluare, informații și exemple de bune practici în domeniu;

2. Intensificarea activităților de implementare a sistemului de control intern managerial;

3. Elaborarea și implementarea la nivelul instituției de proceduri de sistem privind indicatorii anticorupție:

- PS-24/2019 privind implementarea Standardului 1 – etica și integritatea;
- PS-25/2019 privind identificarea indicatorilor anticorupție;
- PO-72/2019 privind protejarea persoanelor care raportează fapte de corupție;
- PO-73/2019 privind identificarea riscurilor de corupție;
- PO-74/2019 privind modalitatea de analiză a faptelor de corupție.

Toate aceste proceduri au fost elaborate și comunicate tuturor persoanelor din cadrul aparatului de specialitate al consiliului județean. Atribuțiile persoanelor responsabile cu asigurarea aplicării legilor privind declarațiile de avere și declarațiile de interese sunt prevăzute în dispoziția de desemnare, iar prin grija șefilor de structuri , au fost actualizate fișele de post ale acestora.

Aleșii locali și personalul consiliului județean, sunt instințiați cu privire la termenul limită de depunere a declarațiilor de avere și interese. Persoanele responsabile au pus la dispoziția acestora , Ghidul ANI și formularele declarațiilor de avere și de interese, oferind consultanță pentru completare. De asemenea, noilor angajați li s-a comunicat ghidul privind incompatibilitățile și conflictele de interese, iar comisiile de concurs/examen/soluționare contestată se constituie cu respectarea regimului conflictelor de interese prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare.

4. Organizarea, derularea și asigurarea participării la programe de creștere a gradului de deconștientizare și a nivelului de educație anticorupție a personalului propriu și a celui din structurile subordonate (ex. Sesiuni de instruire, întâlniri și grupuri de lucru în domenii ca : achiziții publice, consiliere etică, management financiar, resurse umane, disciplină în construcții, transparență, acces la informații de interes public, declararea averilor, conflicte de interese, incompatibilități, sistem de control intern managerial, declararea cadourilor, avertizarea de interes public, etc.);

5. Organizarea de campanii de informare publică, dezbateri, consultări, sesiuni de informare și conferințe de presă în vederea creșterii gradului de conștientizare a nivelului de educație

anticorupție în rândul cetățenilor, precum și cu privire la drepturile și obligațiile pe care aceștia le au în raport cu instituția;

6. S-a întocmit registrul de riscuri nr.4405 din data de 15.02.2023 și a fost completat în cadrul instituției chestionarul privind indicatorii de evaluare aferenți inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, Anexa 3 SNA la nivelul Consiliului Județean Bacău pentru anul 2022.

7. În anul 2022, s-a realizat o implicare activă a consilierului de etică în activități de consiliere a personalului Consiliului Județean Bacău. Astfel prin Dispoziția nr.471/12.11.2022 a fost desemnat consilierul de etică la nivelul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bacău, pe o perioadă de 3 ani. Consilierul de etică exercită atribuțiile prevăzute la art.454 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și cele prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.931/2021 privind procedura de desemnare, atribuțiile, modalitatea de organizare a activității și procedura de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale consilierului de etică, precum și pentru aprobarea modalității de raportare a instituțiilor și autorităților în scopul asigurării implementării, monitorizării și controlului respectării principiilor și normelor privind conduita funcționarilor publici, în vederea respectării, monitorizării și prevenirii încălcării principiilor și normelor de conduită de către funcționarii publici din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bacău.

În acest sens, în perioada 03 – 12.10.2022 s-a desfășurat procesul de responsabilizare, instruire și testare a personalului cu privire la cunoașterea aspectelor din domeniul eticii, conflictelor de interese și incompatibilităților, prin diseminarea on-line, personalului din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bacău, a două anexe, respectiv *Anexa 1*- chestionarul de evaluare privind gradul de cunoaștere de către angajați asupra aspectelor din domeniul eticii, conflictelor de interese și incompatibilităților și *Anexa 2* prin care s-au furnizat informații cu privire la aspectele din domeniul eticii și măsurilor preventive anticorupție, ambele în conformitate cu inventarul măsurilor preventive anticorupție și a indicatorilor de evaluare asociați, enumerați în Anexa 3 din Hotărârea nr. 1269/2021 prin care se urmărește realizarea la nivelul fiecărei instituții publice a unei autoevaluări periodice privind nivelul de utilizare și eficiență a măsurilor anticorupție și cunoașterea aspectelor din domeniul eticii, conflictelor de interese și incompatibilităților.

Rezultatele chestionarului de evaluare a nivelului de cunoștințe al personalului din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bacău cu privire la activitatea de consiliere etică relevă că *97% din personal cunoaște persoana desemnată pentru consiliere etică și atribuțiile acesteia, 98,3% nu consideră necesară desemnarea unui alt consilier de etică, 71,52% s-ar adresa consilierului de etică dacă s-ar confrunța cu situații în care normele de conduită profesională a colegilor nu sunt respectate, 85,63% consideră că ar trebui să existe prevederi exprese privind protecția personalului angajat în exercitarea atribuțiilor de serviciu.*

Prin Anexa 2, în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, *au fost aduse la cunoștință atât principiile aplicabile conduitei profesionale a funcționarilor publici și personalului contractual din administrația publică, cât și noțiunile de bază privind conflictul de interese și incompatibilitățile.*

Rezultatele obținute în urma procesului de responsabilizare, instruire și testare a personalului cu privire la cunoașterea aspectelor din domeniul eticii, conflictelor de interese și incompatibilităților relevă că, personalul din cadrul instituției stăpânește noțiunile asupra normelor de conduită reglementate de Codul administrativ, iar gradul de încredere al angajaților în ceea ce privește implementarea acestora instituției se situează la un nivel ridicat.

8. Consiliul Judetean Bacau a urmarit in anul 2022 cresterea calitatii implementarii prevederilor privind accesul la informatii de interes public, astfel aceste informatii au fost publicate si actualizate pe pagina de internet a consiliului judetean. Publicarea pe pagina de internet a Consiliului Judetean Bacau se realizeaza in format deschis, conform prevederilor Legii nr.109/2007 privind reutilizarea informatiilor din institutiile publice, cu modificarile si completarile ulterioare, pentru a permite accesul, fara nici o restrictie de natura sa impiedice reutilizarea si prelucrarea automata a documentelor in cauza. Informatiile de interes public comunicate din oficiu au fost publicate si actualizate pe pagina de internet a consiliului judetean www.csjbacau.ro de catre persoana responsabila, cu informarea publica directa a persoanelor din cadrul Serviciului comunicare, informatii si relatii publice si Serviciul corp control,managementul calitatii in colaborare cu structurile functionale ale aparatului de specialitate al Consiliului Judetean Bacau.

9. Consiliul Judetean Bacau asigura respectarea prevederilor legale in ceea ce priveste transparenta procesului decizional si legislativ, astfel in vederea aplicarii prevederilor art.7 alin.(1) din Legea nr.52/2003 au fost desemnate persoanele responsabile pentru aplicarea legii privind transparenta decizionala. Pentru indeplinirea atributiilor ce revin din Legea nr.52/2003, Consiliul Judetean Bacau va continua promovarea drepturilor cetatenilor de a participa la elaborarea actelor normative si va asigura realizarea obiectivelor privind asigurarea transparente decizionale in activitatea consiliului.

In ceea ce priveste stadiul realizarii planului de integritate al judetului Bacau pentru implementarea SNA 2021-2025, in cazul masurilor cu termen 2022, acestea au fost realizate, iar in cazul masurilor, cu caracter permanent, cu termen anul 2025, cu termen anual si la 2 ani, acestea sunt evaluate anual, dupa caz.

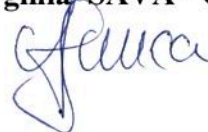
Nu s-au inregistrat situatii de conflicte de interese si incompatibilitati in randul functionarilor publici si angajatilor contractuali, acestia considerand interesul public mai presus de orice interes in indeplinirea atributiilor de serviciu, reprezentantii comisiei.

În încheiere, putem afirma că planurile de acțiuni adoptate împreună cu SNA au adus coerență eforturilor anticorupție, asigurând conjugarea eforturilor la nivelul Consiliului Județean Bacău, în scopul realizării priorităților propuse. Planurile de acțiuni însumează demersurile noastre prioritare pentru a realiza obiectivele Strategiei: de a descuraja implicarea în acte de corupție, a consolida etica și integritatea și de a asigura transparența instituției noastre, în vederea instituirii unui climat de încredere și respect reciproc între cetățeni și autorități publice.

Coordonatorul comisiei de lucru,
Administrator public
Valentin PALEA



Directia resurse umane, management,
Director executiv
Anca – Virginia SAVA - GĂINĂ



Întocmit,
Irina Dobreci

