



ROMÂNIA



CONSILIUL JUDEȚEAN BACĂU

Str. Calea Mărășești nr. 2; tel.: 0234-537.200; fax: 0234-535.012; E-mail: csjbacau@csjbacau.ro

Direcția juridică și administrație publică locală
Direcția economică
Direcția strategii, administrarea infrastructurii
rutiere și transport public
Structura Arhitect Șef
Nr. 20394 din 24.07.2023

APROB,
PREȘEDINTE,
Valentin IVANCEA

R A P O R T

**la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru realizarea sau
amplasarea în zona drumurilor publice de interes județean a căilor de acces, a panourilor
publicitare, a oricăror construcții sau activități comerciale, amenajări sau instalații în orice
scop**

Prin referatul de aprobare nr. 20373 din 24.07.2023, Președintele Consiliului Județean Bacău a inițiat proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru realizarea sau amplasarea în zona drumurilor publice de interes județean a căilor de acces, a panourilor publicitare, a oricăror construcții sau activități comerciale, amenajări sau instalații în orice scop.

Referatul este fundamentat ca urmare a adoptării Hotărârii Consiliului Județean Bacău nr.74/2023, modificată și completată prin Hotărârea Consiliului Județean Bacău nr.97/2023, prin care s-a aprobat încetarea activității Serviciului Public Județean de Drumuri Bacău. Aprobarea actului administrativ a avut ca și consecință încetarea contractului de administrare nr.8067/1072/2018, încheiat între Județul Bacău, în calitate de titular al dreptului de proprietate asupra drumurilor publice de interes județean și Serviciul Public Județean de Drumuri Bacău, în calitate de administrator al acestora, ca efect al pierderii calității de persoană juridică a acestuia din urmă.

Conform prevederilor art.46, alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.43/1997, condițiile privind emiterea acordului prealabil, a autorizației de amplasare și/sau de acces în zona drumului public, a încheierii contractului pentru utilizare și acces în zona drumului public, precum și condițiile privind amplasarea construcțiilor, instalațiilor și panourilor publicitare în zona drumului, pe poduri, pasaje, viaducte și tuneluri rutiere se stabilesc prin norme specifice aprobate prin hotărâre a consiliului județean, cu respectarea legislației în vigoare, pentru drumurile de interes județean.

Luând în considerare prevederile legale menționate mai sus este necesară aprobarea Regulamentului care stabilesc condițiile privind emiterea acordului prealabil, a autorizației de amplasare și/sau de acces în zona drumului public, a celor pentru încheierea contractului pentru utilizare și acces în zona drumului public, precum și condițiile privind amplasarea construcțiilor, instalațiilor și panourilor publicitare în zona drumurilor publice de interes județean aflate în administrarea Consiliului Județean Bacău.

Prin lucrări în zona drumurilor județene se înțeleg acele lucrări de construcții, instalații sau de altă natură, amplasate în zona drumurilor, pe poduri, pasaje, viaducte și în tuneluri rutiere, precum și acele lucrări care, deși sunt situate în afara acestor zone, pot afecta integritatea, stabilitatea, condițiile de exploatare sau siguranța circulației pe aceste drumuri. Aceste lucrări se pot realiza numai cu acordul

prealabil și autorizația de amplasare și/sau de acces la drumul public, emise de administratorul drumului.

Potrivit reglementărilor legale în vigoare, acceptul administratorului drumului public comportă două faze prealabile începerii lucrărilor, constând în emiterea acordului prealabil, care se obține la faza de proiectare, respectiv a autorizației de amplasare și/sau acces în zona drumului public, care se obține înainte de începerea lucrărilor în zona drumului, fiind singurele documente emise de administratorul drumului, în baza cărui se poate emite autorizația de construire. Soluțiile de realizare a lucrărilor, stabilite prin acordul prealabil și prin autorizația de amplasare și/sau de acces în zona drumului public, rămân obligatorii pe toată durata de valabilitate a documentelor în cauză sau până la retragerea administrativă a acestora, precum și până la modificarea soluțiilor prin emiterea unor noi documente.

Conform prevederilor art.46. alin.(3) și a alin.(9) din Ordonanța Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare *”Obligația și responsabilitatea privind solicitarea acordului prealabil și a autorizației de amplasare și/sau de acces în zona drumului public, precum și responsabilitatea respectării acestora revin beneficiarului lucrărilor sau obiectivelor realizate ori amplasate în zona drumului public.”*, iar *”Pentru amplasarea și accesul în zona drumului, beneficiarul are obligația încheierii cu administratorul drumului public a contractului pentru utilizare și acces în zona drumului public și plata tarifelor corespunzătoare”*.

În conformitate cu dispozițiile art.47 alin. (7) și alin. (10), din actul normativ mai sus menționat, pentru utilizarea amprizei și a zonei de siguranță a drumurilor publice, prin amplasarea supraterană sau subterană a unor construcții, instalații și/sau panouri publicitare, prin executarea de căi de acces la drumul public, cu amenajările aferente, parcări, refugii auto, platforme carosabile și de control, precum și pentru accesul în zona drumului public pentru efectuarea unor lucrări, acceptate de administratorul drumului, se aplică tarife pentru utilizare și acces în zona drumului, care se aprobă prin hotărâre a consiliului județean, pentru drumurile de interes județean.

În acest sens, Consiliul Județean Bacău a adoptat Hotărârea nr.274/2022 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale, pe anul 2023, cu modificările și completările ulterioare, în care sunt cuprinse și tarifele care se percep de către autoritatea publică județeană pentru eliberarea acordului prealabil, respectiv pentru eliberarea autorizației de amplasare și/sau acces în zona drumului județean.

Având în vedere prevederile legale menționate mai sus, prin prezentul proiect de hotărâre se propune aprobarea Regulamentului pentru realizarea sau amplasarea în zona drumurilor publice de interes județean a căilor de acces, a panourilor publicitare, a oricăror construcții sau activități comerciale, amenajări sau instalații în orice scop, conform Anexelor la Regulament, care cuprinde:

Anexa nr.1 – Modelul-cadru pentru Acordul prealabil;

Anexa nr.2 – Modelul-cadru pentru Autorizația de amplasare și/sau acces în zona drumurilor județene, podurilor și pasajelor;

Anexa nr.3 – cererea tip pentru eliberarea/prelungirea Acordului prealabil/Autorizației de amplasare și/sau acces în zona drumurilor județene, podurilor și pasajelor/ încheierea contractului de utilizare și acces în zona drumului județean;

Anexa nr.3a – Condiții privind conținutul documentațiilor depuse în vederea obținerii acordului prealabil și a autorizației de amplasare și/sau acces în zona drumului județean pentru construcții (accese, parcuri, depozite, hale, stații de distribuție carburanți, spălătorii auto, spații comerciale, locuințe, garaje, anexe gospodărești, vulcanizări, etc.);

Anexa nr.3b – Condiții privind conținutul documentațiilor depuse în vederea obținerii acordului prealabil și a autorizației de amplasare și/sau acces în zona drumului județean pentru instalații (conducte de țigăi, gaze, apa, canalizare, cabluri telefonice, electrice, tv, fibră optică, stâlpi);

Anexa nr.3c – Condiții privind conținutul documentațiilor depuse în vederea obținerii acordului prealabil și a autorizației de amplasare și/sau acces în zona drumului județean pentru panouri publicitare;

Anexa nr.3d – Condiții privind conținutul documentațiilor depuse în vederea obținerii avizului pentru planuri urbanistice (pug), planuri urbanistice zonale (puz), planuri urbanistice de detaliu (pud);

Anexa nr.4 – Proces verbal de constatare privind amplasarea construcțiilor în zona drumului județean;

Anexa nr. 5 – Modelul-cadru pentru Contractul de utilizare a zonei drumului județean, podurilor și pasajelor.

Potrivit art. 52 alin. (1) din O.G. 43/1997 „*Proiectarea, construcția sau amenajarea căilor de acces la drumurile deschise circulației publice se face potrivit legislației în vigoare de către cei interesați, în baza acordului prealabil și a autorizației de amplasare și/sau de acces eliberate de administratorul drumului public și cu avizul poliției rutiere.*”

În vederea aplicării dispozițiilor art.22 Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că administrarea drumurilor județene se asigură de către consiliile județene și ținând cont de faptul că Serviciul Public Județean de Drumuri Bacău și-a încetat activitatea în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prevederilor Hotărârii Consiliului Județean Bacău nr.74/2023, cu modificările și completările ulterioare, considerăm că este necesară adoptarea unui nou regulament pentru realizarea sau amplasarea construcțiilor în zona drumurilor județene situate pe raza administrativ teritorială a Județului Bacău.

De asemenea, amintim că, având în vedere volumul mare de solicitări înaintate de persoane fizice și de cele juridice pentru emiterea acordurilor prelabile și a autorizațiilor de amplasament a construcțiilor din zona drumurilor județene, dar și de necesitatea respectării termenelor legale privind emiterea acestora, încheierea contractelor de utilizare și acces în zona drumului de interes județean, precum și eliberarea autorizațiilor de construire, este necesară adoptarea în regim de urgență a Regulamentului pentru realizarea sau amplasarea în zona drumurilor publice de interes județean a căilor de acces, a panourilor publicitare, a oricăror construcții sau activități comerciale, amenajări sau instalații în orice scop la nivelul Consiliului Județean Bacău.

Astfel, în contextul prezentat, prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, are ca scop implicarea activă a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative și în procesul de elaborare a actelor normative și implicit sporirea gradului de transparență la nivelul administrației publice față de cetățean. În aplicarea dispozițiilor actului normativ menționat anterior, orice proces de elaborare a proiectului unui act cu caracter normativ, adică orice act cu aplicabilitate generală, adoptat de o autoritate publică este supus consultării publice. În acest sens, autoritatea administrației publice are obligația de a publica anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ, cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice, pe site-ul propriu, la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, spre dezbateră publică.

Ținând cont de argumentele arătate, se impune aplicarea dispozițiilor legale stipulate de art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat”, respectiv scurtarea termenului de publicare spre consultare publică de la 30 de zile lucrătoare la 10 zile calendaristice, termen reglementat de art.7, alin. (4) din lege.

Față de aspectele prezentate mai sus, precum și de prevederile art.173, alin.1, lit.d și alin.6, lit.b) din Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora consiliul județean îndeplinește atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes județean, propunem adoptarea proiectului de hotărâre inițiat de Președintele Consiliului Județean Bacău.

Analizând inițiativa, o considerăm încadrându-se în limitele legii, motiv pentru care apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru realizarea sau amplasarea în zona drumurilor publice de interes județean a căilor de acces, a panourilor publicitare, a oricăror construcții sau activități comerciale, amenajări sau instalații în orice scop, întrunește condițiile de legalitate pentru a fi supus aprobării.

**DIRECTOR EXECUTIV,
Marius Ciprian BOGEA**

**DIRECTOR EXECUTIV,
Gabriela MITREA**

**DIRECTOR EXECUTIV,
Silviu Florian Botez**

**p Arhitect Șef,
Cristina RACOVEANU**

**Întocmit,
Alina Elena UNGUREANU**